



AANGETEKEND VERZENDEN/PER KOERIER TE BEZORGEN

De Afdeling Bestuursrechtspraak
van de Raad van State
Postbus 20019
2500 EA DEN HAAG

Postadres:
Postbus 150
2670 AD Naaldwijk
Bezoekadres:
Laan van de Glazen Stad 1
2672 TA Naaldwijk
T 14 0174
F (0174) 673 600
E info@gemeentewestland.nl
I www.gemeentewestland.nl

UW BRIEF	UW KENMERK	ZAAK-/PROJECTNR.	DOCUMENTNR.	BIJLAGE(N)
	201906132/1/A2		G19-002777	
CONTACTPERSOON		CLUSTER	TELEFOONNUMMER	DATUM VERZONDEN
A.P.M.A.F. Bergmans		Griffie	(0174) 673 089	28-11-19
ONDERWERP				
Beroep tegen goedkeuring Plan van scholen				

Edelachtbaar college,

De gemeenteraad (hierna: de Raad) van de gemeente Westland heeft op 12 november 2019 besloten beroep aan te tekenen tegen het besluit van de Minister van Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media van 23 oktober 2019 waarbij de Minister besloten heeft om het Plan van Scholen (indeplaatsstellingsbesluit van 11 juli 2019) goed te keuren. Het besluit van 23 oktober 2019 wordt als **productie 1** overgelegd.

De Raad wil het onderhavige beroep gezamenlijk behandeld hebben met het beroep zoals de Raad dat al eerder (bij beroepschrift gedateerd 10-09-2019 en bij aanvullend beroepschrift gedateerd 18-09-2019) heeft ingesteld tegen het indeplaatsstellingsbesluit van de Minister van 11 juli 2019 tot opname van een islamitische basisschool in het Plan van Scholen Basisonderwijs 2020-2023. Vandaar dat de Raad nogmaals het verzoek doet om beide zaken gezamenlijk te behandelen.

De Raad verzoekt uw Afdeling een nader uitstel te geven voor het motiveren van dit beroep nu nog documenten verzameld moeten worden en pas nadat dat gebeurd is kan het onderhavige beroep verder gemotiveerd worden.

De Raad meent dat hij wel belang heeft om beroep te kunnen instellen tegen het bestreden besluit van de Minister.

De Raad verzoekt uw Afdeling hem een nadere termijn te geven voor het motiveren van dit beroepschrift.

In ieder geval meent de Raad dat ten onrechte de Minister het bestreden besluit goedgekeurd heeft. De Minister heeft niet met alle facetten van de zaak rekening gehouden zoals het feit dat de Raad in 2018 alsnog een negatief besluit genomen heeft op de nieuwe aanvraag van de Stichting, de Stichting het beroep tegen dat negatieve besluit inmiddels heeft ingetrokken alsmede het feit dat de Minister geen deugdelijk onderzoek gedaan heeft naar de behoefte van een islamitische school in Westland nu in Den Haag-Zuid, waar Westland direct aan grenst, een aantal soortgelijke scholen zijn, terwijl ook elders bij buurgemeenten islamitische scholen zijn



waardoor op het aantal bezoekkende leerlingen voor de Westlandse islamitische school ernstige druk komt te staan. Er is ook een gewijzigde situatie vanaf het moment van het nemen van het eerste besluit door de Raad in 2015-2016. Ten onrechte heeft de Minister met die omstandigheden geen rekening gehouden bij het goedkeuringsbesluit.

Voorts blijkt uit het goedkeuringsbesluit ook niet dat de Minister tot een gedegen afweging van belangen is gekomen.

De Minister vermeldt niet in het bestreden besluit dat hij goedkeurt een door hemzelf genomen besluit nadat een indeplaatsstelling heeft plaatsgevonden van de Raad. De Raad meent dat onder die omstandigheid de Minister niet zonder meer tot goedkeuring had kunnen overgaan. Een dergelijke goedkeuring is ook strijdig met het systeem van de wet waarbij een centraal overheidslichaam moet goedkeuren een besluit genomen door een lager orgaan, in dit geval de Raad van de gemeente. Door zelf het besluit van de Raad te nemen op grond van indeplaatsstelling had de Minister niet meer de mogelijkheid om het besluit goed te keuren omdat dat in strijd is met de wettelijke bepaling dat een goedkeurende instantie niet het eigen besluit mag goedkeuren.

Al deze argumenten zullen nog verder worden uitgewerkt in het nadere beroepschrift en uw Afdeling wordt verzocht de Raad daarvoor nog een nadere termijn te geven tot 1 februari 2020.

Hoogachtend,
De Raad van Westland,
de griffier,

de plaatsvervangend voorzitter,

A.P.M.A.F. Bergmans

C. van der Mark

Gemeente Westland
Ingekomen - Team Reg. str. 2
28 OKT. 2019



Dienst Uitvoering Onderwijs
Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

Burgemeester en wethouders
van de gemeente Westland
Postbus 150
2670 AD NAALDWIJK



19-0266051

Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag
Postbus 30205
2500 GE Den Haag

Doorkiesnummer
070-757 51 11 (po)

Bereikbaar op werkdagen
Van 9:00 - 13:00

Onze referentie
OND/ODS -2019/10871 U

Uw referentie
19-0185356

23 OKT 2019

Datum
Betreft Plan van scholen basisonderwijs 2020-2023

Geachte heer, mevrouw,

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 79, derde lid, van de Wet op het primair onderwijs (WPO) doe ik u hierbij mijn besluit toekomen inzake het namens de raad van uw gemeente op 17 juli 2019 vastgestelde plan van scholen basisonderwijs voor de periode 2020 - 2023, zoals bedoeld in artikel 74 en verder van de WPO.

Op bedoeld plan is een islamitische basisschool opgenomen met 1 augustus 2020 als gewenste ingangsdatum van de bekostiging.

Besluit:

Op grond van onderstaande overwegingen keur ik dit plan van scholen basisonderwijs voor de periode 2020-2023 goed.

Overwegingen:

De procedure tot goedkeuring van een plan van scholen is opgenomen in artikel 79 van de WPO. Op grond van het vierde lid van dat artikel kan goedkeuring alleen worden geweigerd zover zich een van de in dat lid genoemde situaties voordoet. Kort samengevat betreft het de volgende situaties:

- in het plan is geen openbare school opgenomen, terwijl dat op grond van de toepasselijke wettelijke bepalingen wel had gemoeten;
- in het plan is wel een openbare school opgenomen terwijl dat op grond van de toepasselijke wettelijke bepalingen juist niet had gemoeten;
- gezien de overgelegde gegevens of gelet op reeds beschikbare plaatsruimte op andere scholen van dezelfde richting, is niet aannemelijk dat een school de stichtingsnorm zal halen;
- de prognoses zijn in strijd met de wet vastgesteld of kennelijk ondeugdelijk;
- een school wordt ten onrechte niet bij de aanvang van het eerste schooljaar van de planperiode voor bekostiging in aanmerking wordt gebracht.



Dienst Uitvoering Onderwijs
Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

Een school ten aanzien waarvan, blijkens een uitspraak in beroep, eerder ten onrechte een situatie als bovenbedoeld aanwezig is geacht, dient op grond van het zevende lid van artikel 79 WPO opgenomen te worden in het na die uitspraak vast te stellen plan van scholen.

In het mij ter goedkeuring voorgelegde plan van scholen is één school opgenomen, te weten de islamitische basisschool van de stichting Islamitische Stichting Nederland voor Onderwijs en Opvoeding –ISNO Yunus Emre (hierna: de stichting).

Ten aanzien van deze school heb ik laatstelijk bij mijn besluit van 17 mei 2018 met kenmerk OND/ODS-2018/5733 M, goedkeuring onthouden aan het plan van scholen 2017-2020 op de grond dat, gezien de overgelegde gegevens, niet aannemelijk was te achten dat de school de stichtingsnorm zou halen (artikel 79, vierde lid, onder b, van de WPO). Op 24 april 2019 is door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Raad van State) uitspraak gedaan in het beroep dat de stichting tegen dat besluit had ingesteld. In die uitspraak heeft de Raad van State het ingestelde beroep gegrond verklaard, mijn besluit van 17 mei 2018 vernietigd en bepaald dat ik de school voor bekostiging in aanmerking breng. Onder verwijzing naar het hierboven aangehaalde zevende lid van artikel 79 WPO heeft de Raad van State uitgesproken dat zijn uitspraak met zich meebrengt dat de raad van uw gemeente de genoemde school zal opnemen in het na de uitspraak op te stellen plan van scholen. Aangezien de raad hier in meerderheid niet toe bereid was, heb ik deze wettelijke opdracht namens de raad uitgevoerd door middel van een indeplaatsstellingsbesluit als bedoeld in artikel 124, juncto artikel 124b van de Gemeentewet, waarvoor ik verwijs naar mijn besluit van 11 juli 2019, met kenmerk 13520304/OCW.

Nu de Raad van State heeft uitgesproken dat het besluit van 17 mei 2018 in strijd is met artikel 79, vierde lid, onder b, van de WPO en dat ik de school voor bekostiging in aanmerking moet brengen, dient dat bij de beoordeling van het plan van scholen als gegeven aangemerkt te worden. In aanmerking genomen voorts dat ook overigens geen sprake is van een situatie als bedoeld in genoemd artikellid, is er aldus geen grond om goedkeuring aan het plan te onthouden. Hierbij wordt aangetekend dat de Raad van State in zijn aangehaalde uitspraak in de zaak heeft voorzien door te bepalen dat zijn uitspraak in de plaats treedt van het vernietigde besluit.

Gezien het voorgaande is er geen grond om geheel of gedeeltelijk goedkeuring te onthouden aan het plan van scholen, zodat die goedkeuring hierbij verleend wordt.

Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag
Postbus 30205
2500 GE Den Haag

Doorkiesnummer
070-757 51 11 (po)

Bereikbaar op werkdagen
Van 9:00 - 13:00

Onze referentie
OND/ODS -2019/10871 U

Uw referentie
19-0185356



Dienst Uitvoering Onderwijs
Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

Voor de goede orde merk ik nog op dat – anders dan is aangegeven op blz. 3 van het raadsvoorstel tot vaststelling van het plan van scholen – de WPO geen termijn van 5 jaar stelt ten aanzien van de geldigheid van de desbetreffende beschikking, resp. de verplichting van de gemeente om in huisvesting te voorzien. Conform het raadsvoorstel en de uitspraak van de Raad van State, is de onderhavige school in het plan van scholen 2020-2023 opgenomen, waarbij het startjaar is bepaald op het schooljaar 2020/2021.

Mede ten behoeve van de stichting die een afschrift van deze brief ontvangt, merk ik ook nog op dat, nu de raad beroep heeft ingesteld tegen mijn bovengenoemde indeplaatsstellingsbesluit, het aan de Raad van State is om te bepalen of het hierbij goedgekeurde plan van scholen in stand dient te blijven zodat de school van Yunus Emre – conform dat plan – met ingang van het schooljaar 2020/2021 voor bekostiging in aanmerking moet worden gebracht.

Een afschrift van dit besluit is conform het bepaalde in artikel 79, derde lid, van de WPO tevens aan de raad van uw gemeente gestuurd.

Met het voorgaande hoop ik u voldoende te hebben geïnformeerd.

Wanneer u aanvullende vragen heeft, vindt u op www.duo.nl/zakelijk meer informatie. Het Informatiecentrum onderwijs is op werkdagen van 09.00 tot 13.00 uur te bereiken via 070-757 51 11 (po). U kunt ook een e-mail sturen naar ico@duo.nl.

Met vriendelijke groet,

De minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media,
namens deze,
manager OI/BKP/Productie 1

Rob Binda

Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag
Postbus 30205
2500 GE Den Haag

Doorkiesnummer
070-757 51 11 (po)

Bereikbaar op werkdagen
Van 9:00 - 13:00

Onze referentie
OND/ODS -2019/10871 U

Uw referentie
19-0185356