

RAADSVOORSTEL

ONDERWERP

Voorstel tot extra financiële bijdrage van € 2,1 mln. ten behoeve van provinciaal project N211 Wippolderlaan naar aanleiding van verzoek Provincie Zuid- Holland aan Gemeente Westland om een aanvullende financiële bijdrage te doen.

AANLEIDING

Op 26 september 2022 heeft Gemeente Westland bericht ontvangen van Provincie Zuid- Holland (hierna: PZH) dat de prijsontwikkelingen van het provinciale project "Verbreding N211 Wippolderlaan" aanzienlijk oplopen. PZH doet als zodanig een beroep op Westland om de huidige financiële bijdrage van € 7,6 mln. te verhogen. Naar aanleiding van dit bericht heeft op 6 oktober 2022 en op 20 oktober 2022 een bestuurlijk overleg plaatsgevonden tussen PZH en Westland.

In dit voorstel achtereenvolgens het volgende toegelicht:

- een korte terugblik op het (financiële) verloop van het project;
- toelichting financieel tekort project;
- het belang van het project N211 Wippolderlaan voor Westland en PZH;
- noodzakelijkheid heroverweging van de PZH/ Westland projecten;
- financiële toelichting;
- de risico's en de kanttekeningen, o. a. consequenties van de heroverweging.

Terugblik (financiële) verloop project

2012

Op 12 november 2012 is een bestuursakkoord bereikt over de uitvoering van het project "A4 Passage en Poorten en Inprikkers." Het akkoord is gesloten tussen het Ministerie van I&M, het toenmalige Stadsgewest Haaglanden en PZH. Daarmee wordt uitvoering gegeven aan de voorkeursbeslissing A4 Passage en Poorten & Inprikkers, zoals afgesproken in het bestuurlijk overleg Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport (MIRT) Haaglanden op 15 mei 2012. Het project Verbreding N211 Wippolderlaan maakt deel uit van de MIRT Haaglanden. Het is essentieel voor het strategisch perspectief van de Greenport Westland dat de verbreding van de N211 Wippolderlaan wordt gerealiseerd.

2015

Op 11 november 2015 heeft de provincie een uitvoeringsbesluit voor de N211 Wippolderlaan genomen met een investeringskrediet van € 43 mln.

2016

Vervolgens is in 2016 in een uitvoeringsovereenkomst vastgelegd hoe het project N211 Wippolderlaan met de betrokken partijen zal worden gerealiseerd met als doelstelling het project in 2017 te gunnen en voor 2023 te realiseren. Gemeente Westland heeft in het kader van door de provincie uit te voeren werk aan eigendommen van de gemeente toentertijd een verrekening van € 0,35 mln. toegezegd.

2018

Als gevolg van een uitgebreide participatie met omwonenden en de uiteindelijke keuze voor de Wippoldervariant (verdiepte ligging N211 t.o.v. N222) voor de reconstructie van de N211, is op 19 december 2018 door PZH een gewijzigd uitvoeringsbesluit genomen met een investeringskrediet

RAADSVOORSTEL

van € 71 , 24 mln. De Westlandse raad heeft op 11 december 2018 een besluit genomen om de maximale bijdrage vast te stellen op € 7 , 6 mln.

2019

In 2019 is in een wijzigingsovereenkomst vastgelegd dat gemeente Westland € 7 , 6 mln. voor haar rekening neemt met een voorziene betaling in medio 2024 . Verder is de doelstelling opgenomen om het project in 2021 te gunnen en voor 2025 te realiseren.

2022

Als gevolg van aanvullende participatie (inpassing, licht- en zichthinder), eerdergenoemde prijsontwikkelingen en de toevoeging van de aansluiting van de A4 op de N211 in opdracht van Rijkswaterstaat, is het investeringskrediet opgelopen tot € 108 , 4 mln. in medio 2022 . Hiervan neemt Rijkswaterstaat een te indexerende bijdrage van € 6 , 2 mln. (prijspeil 2019) en van € 0 , 25 mln. (prijspeil 2021) voor haar rekening.

Nu

Het aanbestedingsproces is inmiddels vergevorderd en de omgevingsvergunning is verleend. Echter is deze nog niet onherroepelijk, door belanghebbenden is beroep ingesteld. Naar verwachting zal een uitspraak door de rechtbank worden gedaan in het eerste kwartaal van 2023 . Na de uitspraak van de rechtbank inzake het beroep op de omgevingsvergunning zal worden overgegaan tot definitieve gunning, met als ontbindende voorwaarde het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning.

Het financiële verloop van de prijsontwikkelingen wordt in de onderstaande tabel geschetst:

Partij	2015: 1 ^e uitvoeringsbesluit	2018: 2 ^e uitvoeringsbesluit	Medio 2022
Gemeente Midden-Delfland	-	€ 0 , 05 mln.	€ 0 , 05 mln.
Gemeente Westland	€ 0 , 35 mln.	€ 7 , 6 mln.	€ 7 , 6 mln.
Rijkswaterstaat	-	-	€ 6 , 95 mln.
Provincie Zuid-Holland	€ 43 mln.	€ 63 , 6 mln.	€ 93,9 mln.
Totaal	€ 43,35 mln.	€ 71,25 mln.	€ 108,5 mln.

Financiële tekort project

Met het oog op gunning per maart/ april 2023 heeft PZH aangegeven in totaal nog € 25 mln. tekort te komen. Hiervan betreft € 13 mln. prijsontwikkeling, dat PZH dekt uit eigen middelen. De resterende € 12 mln. betreft overige projectontwikkelingen, waarvoor PZH geen vrije middelen beschikbaar heeft. Dit betekent dat € 12 mln. gevonden dient te worden door een aanvullende financiële bijdrage. PZH heeft toegezegd de volledige € 12 mln. te zoeken in provinciale mobiliteitsprojecten binnen Westland.

DOELSTELLING

Akkoord te gaan met een extra financiële bijdrage van 2 , 1 mln. uit de Algemene Reserve ten behoeve van het provinciale project Wippolderlaan N211 .



RAADSVOORSTEL

ARGUMENTATIE

1. Omdat doorgang van het project N 211 Wippolderlaan noodzakelijk is voor de (toekomstige) bereikbaarheid en economie van Westland

De realisatie van het project N 211 is voor Westland van groot belang. De N 211 Wippolderlaan ontsluit samen met de N 222 (Westlandroute) de zuidzijde van de Haagse regio en de gemeente Westland met haar agro- logistieke bedrijventerreinen. De N 211 Wippolderlaan is op het moment één van de drukste provinciale wegen van Nederland. Het hedendaagse verkeersaanbod leidt al tot congestie op de N 211. In de nabije toekomst wordt een verdere verkeersgroei verwacht, mede door de doorgetrokken rijksweg A4 Delft- Schiedam. De verkeersdruk zal als gevolg van deze ontwikkelingen verder toenemen. Naar de toekomst toe neemt het verkeer door de groeiende economie en verdere verstedelijking verder toe. Dit geldt ook voor de A4 waarvan de capaciteit in de periode 2025 - 2028 aanzienlijk wordt vergroot. Vooruitlopend dient de Wippolderlaan zoveel mogelijk aangepast te zijn. De Wippolderlaan is prioritair ten opzichte van de andere projecten inzake bereikbaarheid. Zonder aanpassing neemt de bereikbaarheid van Westland sterk af.

Ook PZH onderschrijft het belang van de doorgang van het project. PZH heeft aangegeven de N 211 Wippolderlaan prioriteit te geven boven andere projecten in Zuid- Holland. Het is een belangrijke verbindingsweg tussen Greenport Westland en Den Haag Zuidwest. De N 211 is met de huidige 71.000 motorvoertuigen per dag één van de drukste provinciale wegen van Nederland.

In de risico's en kanttelingen wordt nader ingegaan op de inhoud van de projecten en consequenties van de heroverweging voor de mobiliteitsprojecten. Verder wordt in de financiële paragraaf meer toelichting gegeven op de bekostiging van de € 2,1 mln. die wordt voorgesteld om door Westland bij te dragen om te komen tot de dekking van € 12 mln.

RISICO'S EN KANTTEKENINGEN

Risico's

1. Zonder besluitvorming op korte termijn loopt Westland het risico dat de kosten volledig zullen worden gedekt uit de gelden voor Gebiedsuitwerking 3.0

PZH heeft aangegeven de N 211 Wippolderlaan prioriteit te geven boven andere projecten in Zuid- Holland. Indien Westland geen heroverwegingsvoorkeur of financieringsvoorstel uitspreekt, wordt het tekort op het project op initiatief van de PZH volledig gedekt uit de gelden voor de Gebiedsuitwerking 3.0.

2. Consequenties Gebiedsuitwerking 3.0

Een gedeelte van het provinciale budget voor de Gebiedsuitwerking 3.0 zal worden aangesproken voor de bekostiging van het financiële tekort. Naar verwachting is dit een bedrag van € 8,5 mln. dat PZH zal inzetten voor de Wippolderlaan N 211. De consequenties voor het project staan bij de kanttelingen beschreven.

3. Stopzetten project Verbreden rotonde Zwethlaan Honselersdijk

Het voorliggende project bevindt zich op dit moment in de studiefase. Voorgesteld wordt het project niet ten uitvoer te brengen. De noodzaak voor nu en in de nabije toekomst is niet hoog om de capaciteit van de rotonde te vergroten.

4 . Hogere dekking uit Gebiedsuitwerking 3.0

Zonder positief besluit door de raad zal het project doorgang blijven vinden en zal het provinciale budget voor de Gebiedsuitwerking 3.0. voor een hoger bedrag worden aangesproken; te weten € 10,6 mln. De uitvoering van het verbreden van de rotonde Zwethlaan zal niet doorgaan.

Kanttekeningen

1 . Project rotonde Zwethlaan

De in de N222 gelegen enkelstrooks rotonde ter hoogte van de aansluiting op de Zwethlaan is voor overstekende fietsers en het kassengebied ten noorden van De Lier verkeersonveilig. Verder stagneert het verkeer in de spits hier. Op grond van de in opdracht van de PZH in 2018 uitgevoerde verkenning is gebleken dat de verdubbeling van de rotonde naar turborotonde en een fietstunnel hier door ruimtegebrek echter nauwelijks haalbaar zijn. In de fietstunnel komen vrijwel haakse hoeken wat de verkeer- en sociale veiligheid niet ten goede komt. Daarnaast zijn gronden van derden nodig en dienen verschillende zaken in de ondergrond omgelegd te worden. Hierdoor worden naar verwachting de realisatie kosten hoger dan het bij de PZH en Westland beschikbare budget. Gezien het beperkte aantal overstekende fietsers en aan weerszijden al fietstunnels liggen en een fietstunnel hier nauwelijks inpasbaar is, is de kans dan ook klein dat deze doorgaat. Het laten vervallen van dit project brengt dus nauwelijks negatieve aspecten met zich mee.

2 . Gebiedsuitwerking 3.0

De heroverweging van de mobiliteitsprojecten is noodzakelijk voor het bekostigen van het financiële tekort. Het project is in een vergevorderd stadium en er dienen op korte termijn keuzes te worden gemaakt. Een uitgebreide integrale afweging is in het kader van tijdsgebrek niet mogelijk.

PZH heeft toegelicht dat de bekostiging van de prijsstijgingen volledig zal worden gezocht in Westland. Westland heeft de mogelijkheid om in samenspraak te komen tot een heroverweging van de voorliggende projecten. Inmiddels heeft in een aantal sessies afstemming plaatsgevonden en zijn we gekomen tot de volgende heroverweging in de Westland/ PZH mobiliteitsprojecten, met als doel te komen tot een bedrag van € 12 mln.

In het basispakket 2022 - 2030 zijn vooral maatregelen opgenomen die het gebruik van het Openbaar Vervoer en de fiets stimuleren. Opgenomen hierin zijn de metropolitane snelfietspaden naar Den Haag, Delft en Rijswijk, de werkgeversaanpak, het verhogen van het comfort van bestaande fietspaden en fietsparkeervoorzieningen bij de nieuwe HOV-verbinding Den Haag-Naaldwijk- Maassluis. De eerste tranche van het basispakket 2022 - 2025 die bestuurlijk vastgesteld is, kan ondanks een eventuele heroverweging blijven doorgaan. De provinciale bijdrage voor de eerste tranche 2022 - 2025 van het basispakket bedraagt ca. € 1,3 mln.

Voor de inframaatregelen 2025 - 2040 heeft PZH nog een gereserveerd budget van € 7,7 mln. Met het oog op de knelpunten veelal op provinciale wegen in en rondom Westland die in de periode 2025 - 2040 opgelost moeten worden een zorgwekkende ontwikkeling die samen met Rijk en regio in het kader van de vervolgaanpak van de Gebiedsuitwerking opgepakt moet gaan worden.

Tot slot neemt het risico toe dat in de nabije jaren mogelijk meer beroep zal worden gedaan op de GU 3.0 voor de bekostiging van andere projecten.

RAADSVOORSTEL

FINANCIËN

Voorgesteld wordt om het krediet voor het project vergroten rotonde Zwethlaan, ad. € 2,1 mln. te laten vervallen. Daarnaast stellen we voor de extra bijdrage van € 2,1 mln. die we in 2026 aan de Provincie gaan doen, als resultaat in de exploitatie te nemen met als dekking vanuit de Algemene Reserve.

De financiering van het project ziet er als volgt uit:

Dekking	Financiering PZH	Financiering Westland
Project rotonde Zwethlaan	€ 1,4 mln.	
Gebiedsuitwerking 3.0 (totaal circa 16 mln.)	€ 8,5 mln.	
Algemene Reserve		€ 2,1 mln.
Subtotaal	€ 9,9 mln. (PZH)	€ 2,1 mln. (Westland)
Totaal	€ 12 mln.	

EXTERN OVERLEG

Het raadsvoorstel is tot stand gekomen in afstemming met Provincie Zuid-Holland

VERVOLGTRAJECT

Indien de raad conform besluit, zal er een allonge met PZH opgesteld dienen te worden waarin de aanvullende afspraken worden vastgelegd. De besluitvorming binnen PZH volgt naar verwachting in februari 2023.

Burgemeester en wethouders van Westland,

de secretaris,



A.C. Spindler

de burgemeester,



B. R. Arends



Ag. pnt 11

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Westland;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 december 2022;

gelet op het bepaalde in artikel 192 van Gemeentewet;

gehoord het advies van de commissie Ruimte van 10 januari 2023 en gehoord de beraadslagingen van onderhavige vergadering;

besluit:

Akkoord te gaan met het vervallen van het krediet voor het project vergroten rotonde Zwethlaan, ad. € 2,1 mln. en het bedrag terug te laten vallen in de Algemene Reserve.

Akkoord te gaan met een extra financiële bijdrage van € 2,1 mln. en deze te bekostigen uit de Algemene Reserve, ten behoeve van het provinciale project Wippolderlaan N211. Deze bijdrage vindt plaats in 2026.

Aldus besloten door de raad in zijn openbare vergadering van 25 januari 2023

de wnd. griffier

P. van Oosten

de voorzitter

B.R. Arends

