

PLAN VAN AANPAK

-DECENTRALISATIE- (VAN REGIO NAAR LOKAAL)

BESCHERMD WONEN



Projectnummer
Projectmanager
Auteur(s)
Datum
Versie

B.J. Berends
24 oktober 2024
3.0

23-0259868
23-0259868



Inhoudsopgave

1. aanleiding	3
1.1 Decentralisatie	3
1.2 Waar staan wij nu in de regio	4
2. Toegang & Preventie (instroom)	5
2.1 Landelijke ontwikkelingen	5
2.2 Huidige situatie	5
2.3 Waar gaan wij naartoe	5
2.4 Welke maatregel nemen wij	6
3. Opvangvoorzieningen	8
3.1 Landelijke ontwikkelingen	8
3.2 Aandacht voor jongeren	8
3.3 Huidige situatie	9
3.4 Waar gaan wij naartoe	10
3.5 Welke maatregel nemen wij	11
4. Zelfstandig wonen (uitstroom)	13
4.1 Landelijke ontwikkelingen	13
4.2 Huidige situatie	13
4.3 Waar gaan wij naartoe	14
4.4 Welke maatregel nemen wij	15
5. Beheersing	16
5.1 Risico's	16

1. aanleiding

1.1 Decentralisatie

Niet iedereen is in staat om zelfstandig te wonen. Mensen die gebruik maken van Beschermd Wonen en de Maatschappelijke opvang zijn mensen met verschillende achtergronden en met uiteenlopende problematiek op diverse leefdomeinen, tegelijkertijd bezitten zij ook vaak een mate van herstellervermogen.

Gemeentes hebben de verantwoordelijkheid om woonplekken te organiseren voor mensen met een psychische kwetsbaarheid die niet zelfstandig kunnen wonen. Daarbij zullen wij -samen met de regio- de beweging maken van regionale intramurale voorzieningen Beschermd Wonen naar meer lokaal extramurale woonvormen met zorg. Het accent komt daarbij te liggen op preventie, doorstroming en herstel en uitstromen naar een zelfstandig wonen.

Sinds 2022 wordt er vanuit het Rijk aangegeven dat er een decentralisatie plaats moet vinden van Beschermd Wonen. Door een wetswijziging wil het Rijk bevorderen dat mensen met psychische problemen vaker thuis of in hun eigen woonplaats kunnen blijven wonen door de inzet van ambulante en preventieve zorg. Binnen elke gemeente zal voor mensen met complexe problematiek dan ook een passende zorgstructuur moeten komen.

De voorgenomen invoeringsdatum was 1 januari 2024 maar zowel het Rijk als de gemeentes constateerden dat dit tijdspad te krap was. De nieuwe streefdatum is 1 januari 2026. De decentralisatie zal in fases plaats vinden waarbij bestaande cliënten de zekerheid behouden.

De verantwoordelijkheden gaan dan van de centrumgemeente naar alle individuele gemeenten toe. Dit zal gefaseerd plaats gaan vinden. Hiermee wordt recht gedaan aan de verantwoordelijkheid die alle gemeenten voelen voor deze inwoners. Zij krijgen meer mogelijkheden om zorg aan te laten sluiten bij hun lokale structuur. Daarbij ontvangen gemeenten de financiële middelen om dit te organiseren. Tegelijkertijd zal verblijf binnen Beschermd Wonen voorzieningen voor sommige mensen nodig blijven en blijft samenwerking van gemeenten nodig. Dit vraagt om goede afspraken tussen de centrumgemeente en de regio gemeenten.

In de regiovisie: "*Transformatie van Beschermd Wonen (BW) naar Beschermd Thuis (BT) en van maatschappelijke opvang naar Maatschappelijk wonen (2022-2026)*" staan verschillende ambities geformuleerd om deze decentralisatie vorm te geven. Tevens is er een uitvoeringsagenda opgesteld: "*beschermd wonen en maatschappelijke opvang (2022-2026)*" waarin verwoord staat welke prestaties geleverd worden door de verschillende gemeenten. Om deze ambities invulling te geven heeft de gemeente Delft de centrumgemeente middelen vrij gemaakt zodat lokaal de decentralisatie vorm gegeven kan worden.

Ondanks de vertraging van het Rijk gaan wij door met de inhoudelijke voorbereidingen van de decentralisatie. Het komend jaar zullen wij ons moeten voorbereiden op de nieuwe taken en de verantwoordelijkheden die naar ons toe komen. Vandaar dat een plan van aanpak voor u ligt waarbij wij willen kijken wat de gemeente Westland op lokaal niveau moet regelen, met 1 januari 2026 als stip op de horizon. De belangrijkste ontwikkelingen die wij lokaal moeten inregelen zijn:

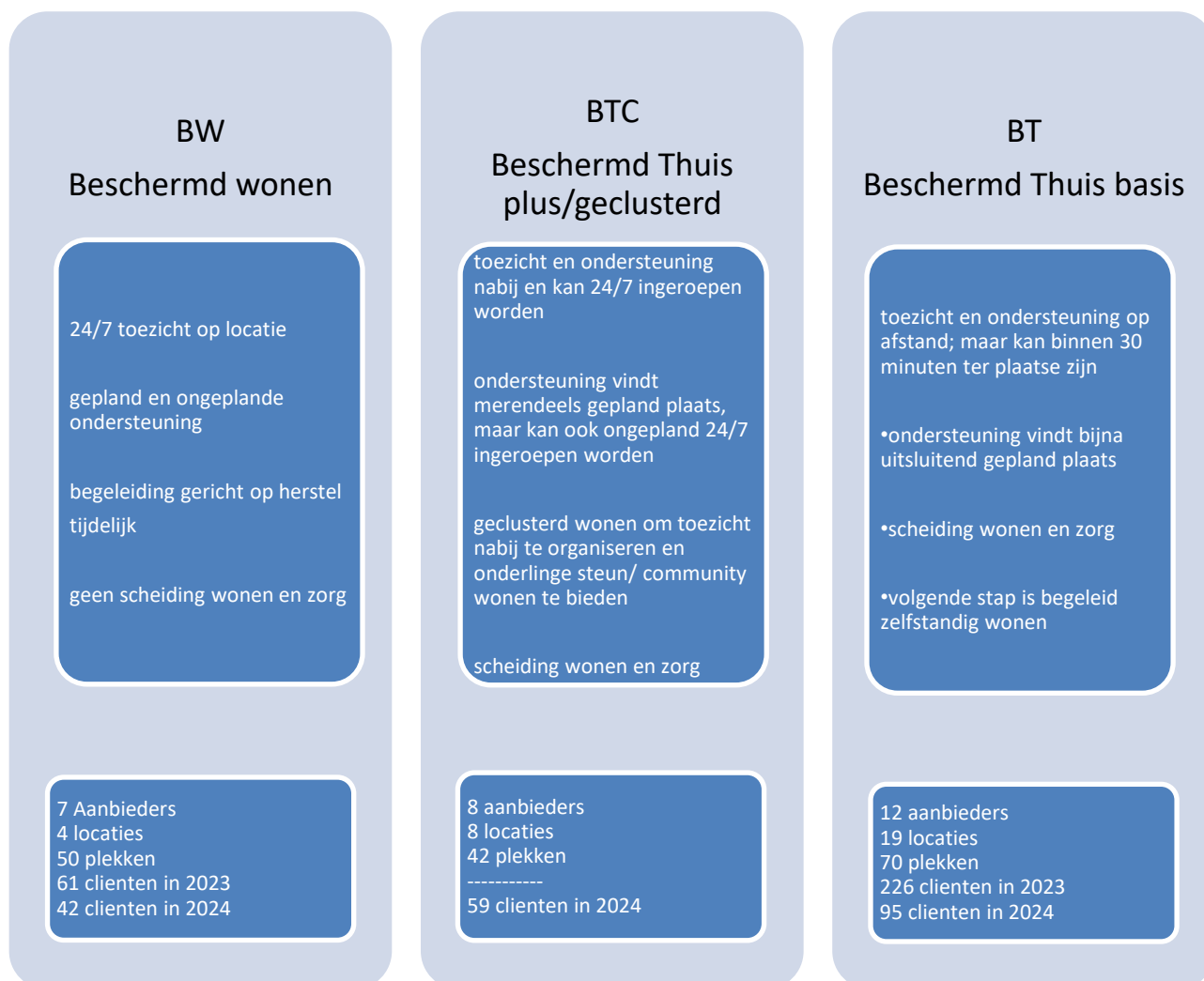
1. Het lokaal organiseren van een indicatiestelling (toegang) voor Beschermd Wonen;
2. Het vorm geven van woonvormen in de gemeente Westland;
3. Zorgen dat mensen uitstromen uit een instelling en weer zelfstandig kunnen wonen met de nodige begeleiding.

1.2 Waar staan wij nu in de regio

Het zorgaanbod bestaat momenteel uit de volgende zorgproducten: Beschermd Wonen (met 24 uren toezicht en begeleiding) en Beschermd Thuis (individueel of geclusterd).

Een beschermd Thuis client kan adequaat een hulpvraag stellen en is in staat om , met de nodige voorbereiding zijn hulpvraag tot de volgende dag uit te stellen, lukt dat niet, dan is fysieke opvolging van begeleiding binnen *45 minuten* nodig.

Beschermd Thuis geclusterde client kan adequaat een hulpvraag stellen en is in staat om, met de nodige voorbereiding zijn hulpvraag tot de volgende dag uit te stellen, lukt dat niet, dan is fysieke opvolging van begeleiding binnen *15 minuten* nodig.



Hierboven zijn regionale aantallen genoemd. Er zijn momenteel drie aanbieders in de gemeente Westland:

- Perspektief is gevestigd in Naaldwijk en biedt op twee locaties Beschermd Thuis;
- New life living is gevestigd in Wieringen en is een Beschermd Woonvoorziening;
- Prodeba is gevestigd in Wieringen en is een beschermd Thuis (geclusterd) voorziening.



2. Toegang & Preventie (instroom)

Een succesvolle preventieve aanpak van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis werkt aan sociale inclusie. Het is hierbij cruciaal om te werken aan de bestaanscondities van mensen. Dat houdt in: wonen, zinvolle dagbesteding (werk of school), zorg en gezondheid, financiën op orde of hulp daarbij, en informele steun en relaties. Als de basis van bestaanscondities van mensen en hun bronnen van zelfregie en informele zorg niet op orde zijn, blijven mensen uitvallen. Doordat preventie de kans op werk en participatie en zelfregie vergroot, verbetert het welzijn van mensen en neemt de kans dat zij een beroep hoeven te doen op hulpverlening af.

2.1 Landelijke ontwikkelingen

Het toegankelijk maken van de juiste informatie is een voorwaarde om goede keuzes te kunnen maken. De wereld van zorg, toegang tot huisvesting en ondersteuning op financieel en participatievlak is in Nederland niet eenvoudig georganiseerd. (Dreigend) dakloze jongeren en volwassenen hebben vaak problemen op meerdere leefgebieden. Het goed vindbaar maken van informatie op een centrale plek, inclusief inzicht in rechten en plichten, helpt mensen en hun omgeving om beter de weg te vinden. Informatie moet vindbaar en toegankelijk zijn voor iedereen, en op meerdere manieren aangeboden. Een combinatie van digitale vindplekken en fysieke laagdrempelige inlooppunten is essentieel. Ongeacht de vraag moet er in de gemeente Westland een laagdrempelige inloop zijn waar mensen terecht kunnen met vragen over rechten, plichten en informatie op de vijf leefgebieden namelijk: wonen, school, werk, inkomen en welzijn. (Dreigend) dakloze mensen komen anders terecht in een wereld van complexe regels en regelgeving. In deze complexe juridisch-bureaucratische werkelijkheid hebben zij vaak moeite zich staande te houden.

2.2 Huidige situatie

Momenteel wordt de toegang tot beschermd wonen verzorgd door de centrumgemeente. Inwoners van regiogemeenten moeten naar Delft komen voor gesprekken en beslissingen over de benodigde ondersteuning. De toekomstvisie benadrukt echter dat gemeenten zich verantwoordelijk moeten voelen voor hun eigen inwoners en zoveel mogelijk voorzieningen lokaal moeten aanbieden. Daarom gaan alle drie de gemeenten zelf lokaal deze toegang organiseren, met aandacht voor de nodige deskundigheid om complexere zorgvragen te beantwoorden.

2.3 Waar gaan wij naartoe

Een van de taken van de decentralisatie is het organiseren (op lokaal niveau) indiceren van Beschermd Wonen. In de DWO-gemeentes zijn ter voorbereiding op de decentralisatie al stappen gezet. Een van die stappen heeft betrekking op het zelf vorm geven van de toegang en indiceren van Beschermd Wonen. Met het inrichten van de decentralisatie voor Beschermd Wonen en Beschermd Thuis kunnen kwetsbare inwoners die zorg nodig hebben zich melden bij de eigen gemeente. Een belangrijk voordeel van een lokale toegang is dat het beter afgestemd is op de lokale behoeften van cliënten. Lokale toegang maakt het bovendien eenvoudiger om Beschermd Wonen te integreren met andere gemeentelijke voorzieningen, wat de zorg efficiënter maakt. Dit zorgt voor snellere toegang tot de zorg, betere monitoring en mogelijk ook sneller afschalen van de zorg waar nodig. Hierdoor kunnen we escalatie voorkomen en de vraag naar complexe zorg terugdringen. Deze aanpak zorgt uiteindelijk voor een meer duurzaam zorglandschap, waarin maatwerk en preventie centraal staan.

Maar op sommige terreinen ontkomen wij er niet aan om te blijven samenwerken binnen de DWO-regio. De samenwerking richt zich dan voornamelijk op: het beheren van de wachtlijsten en plaatsing bij regionale organisaties of inzetten van eventueel benodigde specifieke expertise.

Maatregel 1: Indiceren voor Beschermd Wonen

Ons streven is om deze lokale toegangen tegen halverwege 2025 operationeel te hebben en uiterlijk in 2026 open te stellen voor zowel beschermd wonen als beschermd thuis. Inwoners van het Westland kunnen in de toekomst voor hun indicatie Beschermd wonen of Beschermd Thuis terecht op gemeentelijk niveau.

Maatregel 2: Heldere processen

Het tot stand brengen van integrale samenwerking is van essentieel belang om deze mensen goede zorg te kunnen bieden. Mensen met complexe problematiek kun je door een integrale samenwerking op een effectieve en efficiënte manier helpen. Denk daarbij aan huisvestingsproblemen, schulden, inkomen, relatieproblemen en een zorgvraag. Dit vraagt om een goede samenwerking tussen de verschillende loketten. Van belang is om goed aan te sluiten bij de zorg en de lokale voorzieningen teneinde eenvoudiger op- en af te schalen. Tevens geeft dit kansen voor de gemeente Westland om alle zorg dichtbij de inwoners te organiseren. Om dit goed te kunnen laten lopen zullen er over de verschillende (beleids-)afdelingen heen, goede afspraken gemaakt moeten worden.

Voor de contractperiode die loopt tot en met 2026 hebben wij de criteria voor Beschermd Wonen en Beschermd Thuis al in regionaal verband vastgesteld in het inkoopdocument. De lokale toegang zal goed contact met de regio hebben over de wachtlijst, indicaties, knelpunten en ontwikkelingen.

Maatregel 3: GGZ in de wijk

In de uitvoeringsagenda Beschermd Wonen staat de ambitie om in te zetten op herstel en preventie. Daarbij is een uitgangspunt van de decentralisatie is dat inwoners met GGZ-problematiek thuis in de wijk kunnen blijven wonen. Mensen die (potentieel) kwetsbaar zijn zouden op wijkniveau ondersteuning moeten krijgen en signalen van zorgen en overlast zouden moeten opgevolgd worden. Een versterking in de samenwerking tussen gemeente, zorgaanbieder, corporatie en GGZ is essentieel. Om dit te kunnen realiseren is het voorstel de GGZ hulp en inloopvoorziening te versterken voor deze (potentiële) kwetsbare doelgroep.

2.4 Welke maatregel nemen wij

Ontwikkelen van een goede toegang in het Westland voor mensen die (dreigend) dakloos worden en/of begeleiding nodig hebben.

Opgave	Maatregel	Financiële uitwerking 2024	Financiële uitwerking 2025
Opgave 1: Op lokaal niveau indiceren voor Beschermd Wonen	Maatregel 1: Het toevoegen van 0,5 FTE als indicatiesteller		€45.000,-
Opgave 2: het organiseren van een integrale aanpak.	Maatregel 2: Afspraken heldere processen maken over de verschillende domeinen heen zodat goede samenwerking tot stand komt.		€80.000,-

Ontwikkelen van een goede toegang in het Westland voor mensen die (dreigend) dakloos worden en/of begeleiding nodig hebben.

	Maatregel 3: Het inzetten van extra GGZ in de wijk	€20.000,-	€40.000,-
--	--	-----------	-----------

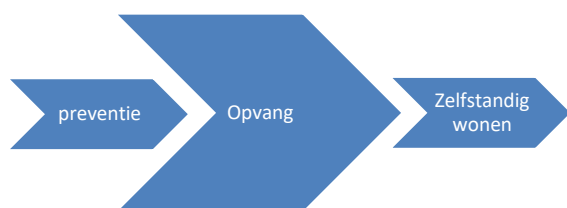


3. Opvangvoorzieningen

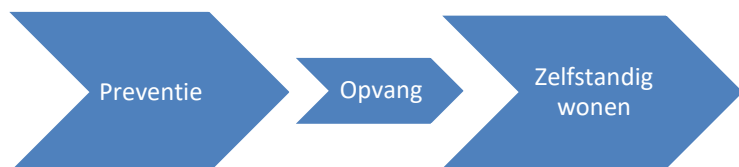
3.1 Landelijke ontwikkelingen

Gemeentes hebben de verantwoordelijkheid om woonplekken te organiseren voor mensen met een psychische kwetsbaarheid die niet zelfstandig kunnen wonen. Daarbij zullen wij samen met de regio de beweging maken van regionale intramurale voorzieningen Beschermd Wonen naar meer lokaal extramurale woonvormen met zorg. Het accent komt daarbij te liggen op preventie, doorstroming en herstel en uitstromen naar een zelfstandig wonen.

In de huidige situatie zien wij dat er veel geïnvesteerd wordt in de opvanglocaties voor mensen die dakloos zijn geworden en/of begeleiding nodig hebben. Als een inwoner niet zelfredzaam, is opvang tot op heden ons eerste antwoord op de zorgvraag. Daarbij zien wij dat het verblijf in een instelling niet altijd een positief effect heeft op de zelfredzaamheid van de personen. Mensen hun autonomie neemt af in een instelling en de afhankelijkheidspositie neemt daarbij toe.



Het onderste schema geeft aan welke beweging wij, samen met onze maatschappelijke partners, willen maken. Een eigen woonplek als eerste en belangrijkste antwoord op de dakloosheid. Er zal stevig ingezet moeten worden op de preventie om te zorgen dat er geen escalatie plaats gaat vinden, mensen niet dakloos raken, wanneer dit niet af te wenden is richten we ons op herhuisvesting met passende zorg en ondersteuning. Deze passende zorg wordt bij voorkeur niet in een intramurale zorginstelling verleend, de voorkeur gaat uit naar meer Beschermd Thuis plekken en / of geclusterd wonen. Dit is alleen mogelijk te maken bij voldoende beschikbaarheid van woonplekken, het liefst zo dicht mogelijk bij de eigen leefomgeving.



3.2 Aandacht voor jongeren

Jongeren in de overgang van jeugd naar volwassenheid hebben in de basis al minder mentale ruimte om over de dag van morgen na te denken. En als je al op jonge leeftijd met serieuze problemen te maken krijgt, is die ruimte er eigenlijk helemaal niet. Ze moeten gewoonweg eerder volwassen zijn.

Uit onderzoek blijkt dat dakloosheid onder jongeren vaak samenhangt met een verleden in de jeugdzorg.¹ Daarnaast blijkt dat de kans om dakloos te worden groter is, als iemand al een keer dakloos is geweest². Voor jongeren tussen de 18-24 is de overgang van jeugd naar zelfstandig wonen vaak een te grote stap om te zetten waardoor problemen op de loer liggen. In de regiovisie wordt ook aandacht gegeven aan deze doelgroep die vaak net overal tussen valt. Het creëren van een passende woonvoorziening voor deze groep is dan ook essentieel.³

3.3 Huidige situatie

Voor *Beschermd Wonen* bevinden de meeste opvangvoorzieningen zich in centrumgemeente Delft. *Beschermd Thuis* wordt in alle regiogemeenten opgebouwd in samenhang met lokale partijen, ondersteuning op alle leefgebieden en de investering in een vangnet in de kernen. Het streven is dan ook om meer preventieve en lichte opvangvormen gespreid over de regio te realiseren. Dit alles is in gang gezet op basis van de transformatiegedachten. Op DWO-niveau is met elkaar een traject afgesproken waarbij de beweging in gang is gezet waarbij lokale gemeenten gaan bouwen aan een aanbod van *Beschermd Thuis*. Het uitgangspunt daarbij is dat de begeleiding en ondersteuning zoveel mogelijk in de eigen omgeving van de client plaats gaan vinden om zo'n goed mogelijk herstel tot stand te brengen. Het lokaal vorm geven wat ook lokaal kan is dan ook het uitgangspunt.

Wij hebben daarbij ook afspraken met elkaar gemaakt over een objectief verdeelmodel van *Beschermd Woonvoorzieningen* over de regio (zie schema)⁴.

¹ 78% van de dak- en thuisloze jongeren is ooit uit huis geplaatst en heeft ervaring in de jeugdhulp met verblijf, *Onderzoek naar dak-en thuisloze jongeren - Het vergeten kind (2023)*

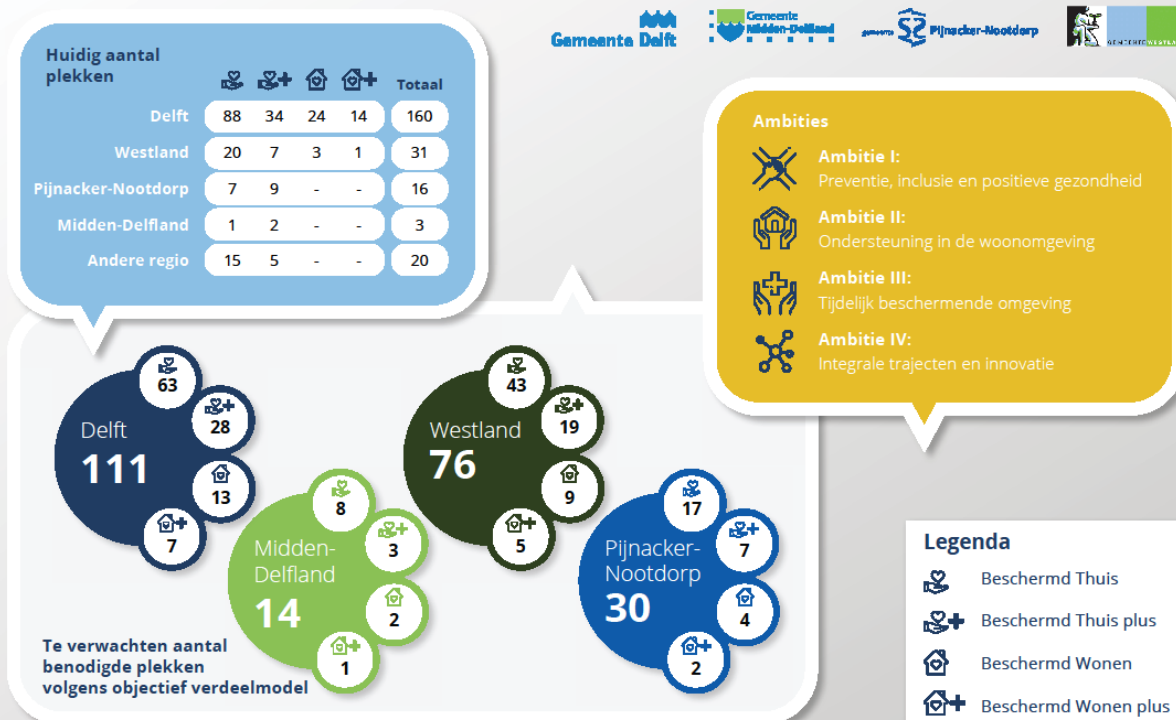
² 43% van de dak-en thuisloze jongeren wordt meermaals dak- en/of thuisloos, *Onderzoek naar dak-en thuisloze jongeren - Het vergeten kind (2023)*

³ Regiovisie "transformatie van *Beschermd Wonen* naar *Beschermd Thuis* en *Maatschappelijke Opvang* naar *Maatschappelijk wonen 2022-2026*" gemeente Delft, Midden-Delfland, Pijnacker-Nootdorp, Westland 10 oktober 2021 pagina 16.

⁴ Dit schema is gebaseerd op 4 vormen van wonen. Ondertussen is er een 5^{de} vorm bijgekomen namelijk geclusterd wonen.

Uitvoeringsagenda Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang 2022-2026

Naar een Beschermd Thuis



Het schema laat zien dat wij voor de opgave staan om de komende periode een uitbreiding te realiseren van 31 plekken (deze huidige plekken vallen voornamelijk onder Stichting Perspektief) naar 76 plekken. Dat wil zeggen dat voor 2026 45 plekken afgesproken zijn om te realiseren binnen de gemeente Westland. Het gaat hier om een geschat aantal. In de regio loopt nog een onderzoek of deze verdeling inderdaad haalbaar of/ en realistisch is. In Q1 2025 zal daar meer duidelijkheid over zijn.

Voor de *Maatschappelijke Opvang* zal de decentralisatie minder verstrekkende gevolgen hebben. Dit zal nog steeds regionaal georganiseerd worden, in ieder geval tot 2026. Wel wordt daar de beweging ingezet om mensen waar mogelijk zelfstandig te laten wonen en daar spelen wij als Westland wel weer een belangrijke rol. Concepten zoals *Kamers met aandacht*⁵ en *Housing First*⁶ worden ook naar de gemeente Westland uitgerold.

3.4 Waar gaan wij naartoe

In de regio is de ambitie uitgesproken om-als onderdeel van de decentralisatie de voorzieningen meer te gaan verdelen over de regio. Om dit verder in te vullen, moeten wij ook stappen zetten.

Maatregel 4: Het opstellen van randvoorwaardes

⁵ **Stichting Kamers met Aandacht** is een non-profit organisatie met als doel positieve uitstroom uit de jeugdzorg te bevorderen. En daardoor het aantal dak- en thuisloze jongeren te verminderen. Zij zoeken voor jongeren tussen de 18 en 23 jaar naar kamers bij particulieren.

⁶ **Housing First** is een vorm van zelfstandig wonen in de wijk met ambulante, intensieve begeleiding en bedoeld voor dakloze mensen met langdurige meervoudige problemen, waarbij de toewijzing van een woning de start is van een traject waarbij zelfstandig wonen het doel is.



4. Zelfstandig wonen (uitstroom)

4.1 Landelijke ontwikkelingen

Een belangrijke risicofactor op dakloosheid is het moment dat mensen uitstromen bij een intramurale setting. Dat is het geval bij jongeren die uitstromen uit jeugdinstituten, mensen die uitstromen uit detentie, maatschappelijke opvang, Beschermd Wonen, vrouwenopvang en uit GGZ-instellingen. Mensen moeten weer zelfstandig gaan wonen. Herstel werkt namelijk het best vanuit een stabiele basis.

De transitie van 'Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis' houdt ook in dat mensen zelfstandiger worden. De doelstelling van deze beweging komen in grote lijnen neer op: mensen met een psychosociale kwetsbaarheid moeten als gelijkwaardig inwoner zoveel mogelijk kunnen deelnemen aan de samenleving vanuit een eigen woning in de wijk. De doordecentralisatie van beschermd wonen naar alle gemeenten draagt bij aan deze gewenste beweging. Het in samenhang organiseren van de transformatie van maatschappelijke opvang en Beschermd Wonen naar Wonen Eerst en Beschermd Thuis ligt daarom voor de hand en is in veel regio's ook al in gang gezet.⁷

In het nationale actieplan dakloosheid: "*Eerst een Thuis*"⁸ wordt aangegeven dat de norm wordt dat iedereen die uitstroomt uit een institutie een contactpersoon krijgt (of 'regisseur') die zorgt dat de 'big 5' op orde is voordat iemand uitstroomt: 1. Het is duidelijk waar iemand gaat wonen, 2. Zorg continuïteit is geregeld, 3. Financiën zijn op orde dan wel ondersteuning daarbij, 4. Zinnige dagbesteding (werk, scholing), 5. Er is geïnvesteerd in het netwerk (iemand om op terug te vallen).

Het tekort aan woningen in het lagere segment is groot. Hierdoor is de uitstroom uit een instelling naar zelfstandig wonen lastig. Ook landelijk is dit een trend en om daarop als overheid meer grip te krijgen en een versnelling te krijgen van bouwprocedures is een belangrijke nieuwe wet op komst: "*wet inzake versterking regio*". Het doel van deze wet is om de volkshuisvestelijke taak van alle overheden te verankeren in de regelgeving en om ervoor te zorgen dat er meer betaalbare woningen worden gebouwd. Als gemeente hebben wij herin een regierol om mensen zo zelfstandig mogelijk te laten functioneren.

4.2 Huidige situatie

In de regio Haaglanden (Den Haag, Rijswijk, Delft, Westland, Pijnacker Nootdorp en Midden Delfland) wordt gewerkt aan een regionale woonzorgvisie. Aanleiding voor de regionale aanpak was meerledig en een optelsom van inspanningen van gemeenten die niet leidde tot voldoende woonoplossingen voor de aandachtsgroepen. De verwachting is dat men zo meer grip krijgt op de verdeling en de (on)mogelijkheden op de woningmarkt. Daarbij maken thema's zoals de doorcentralisatie van Beschermd Wonen en Langer Thuis wonen onderdeel uit van de agenda, want deze afspraken hebben invloed op de druk op de woningmarkt.

De verantwoordelijkheden van de niet centrum gemeenten zijn al een stuk groter geworden de afgelopen tijd als wij kijken naar de uitstroom van een Beschermd Woonvoorziening naar een zelfstandige woning. In de regiovisie⁹ staat benoemd dat er afspraken gemaakt moeten worden tussen zorgaanbieders, woningcorporaties en gemeente over het uitstromen uit een instelling naar een

⁷ Voortgangsrapportage Nationaal actieplan dakloosheid en beschermd Wonen, Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

⁸ Nationaal actieplan: "*Eerst een Thuis*" rijksoverheid 1-12-2022

⁹ Regiovisie "*transformatie van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis en Maatschappelijke Opvang naar Maatschappelijk wonen 2022-2026*" gemeente Delft, Midden-Delfland, Pijnacker-Nootdorp, Westland 10 oktober 2021 pagina 16.

zelfstandige woning. Hier is al hard aan gewerkt wat uiteindelijk resulteerde in het opstellen van een convenant uitstroom bijzondere doelgroepen. Omdat dit convenant geactualiseerd moet worden werken wij binnen de regio aan een nieuwe versie.

4.3 Waar gaan wij naartoe

Het is voor vrijwel alle mensen die in een institutie verblijven, bekend dat zij op enig moment de stap van binnen naar buiten moeten zetten. Als gemeente kunnen wij een rol spelen om deze overgang naar een zelfstandige woning op een goede en geleidelijke manier plaats te laten vinden.

Maatregel 7: afspraken uitstroom

We zien nu dat mensen langer in een zorgvoorziening zitten omdat ze niet kunnen uitstromen naar een zelfstandige woning (met of zonder de nodige zorg thuis). Het aanbod van goedkopere en kleinere woningen voor deze mensen in de gemeente Westland is schaars. Door dit fenomeen ontstaat er een verstopping in de zorgketen waardoor cliënten niet de juiste zorg ontvangen die passend is bij de problematiek. Deze verstopping is onwenselijk. Het heeft financiële gevolgen voor de gemeente en veroorzaakt mogelijk maatschappelijke onrust.

Dat vraagt wel om afspraken en een intensieve samenwerking tussen de instellingen, GGZ partners, corporaties en de gemeente Westland. Zoals beschreven staat is het in het Visiedocument "*Goed wonen in een goede woning in het Westland*" staat beschreven in maatregel 9: 'prestatieafspraken Beschermd Wonen en woningtoewijzing. Daarbij hebben wij al stappen gemaakt met de corporaties om afspraken te maken over de uitstroom. Uiteindelijk heeft dit geresulteerd in een in een convenant uitstroom bijzondere doelgroepen.

Maatregel 8: Goede begeleiding

Het flexibel kunnen af- en opschalen van zorg is daarbij cruciaal. Dit ter voorkoming dat mensen opnieuw (dreigend) dakloos worden en het hulpverleningstraject overnieuw begint. Een goed vangnet is van cruciaal belang. Want ook al woont iemand zelfstandig het terugvallen naar de oude situatie blijft een punt van zorg. Het Sociaal Kernteam en de Wmo zijn daarbij de steunpilaren die een signaleringsfunctie kunnen vervullen. Naast deze bestaande hulpverleners is de wens om ook mensen intensief te begeleiden die vanuit een zorginstelling zelfstandig gaan wonen. Wij zien dat er dan een grote kans op overlast maar ook op terugval bestaat. Dit willen wij voorkomen door extra begeleiding en ondersteuning te bieden.

Maatregel 9: Acute opvang

Tevens lukt het niet altijd om op korte termijn een geschikte plek voor een persoon te vinden. Dit heeft te maken met wachtlijsten, bijvoorbeeld de wachtlijst bij Beschermd Wonen of het probleem dat er geen woning beschikbaar is. Ter overbrugging plaatsen wij weleens een persoon op een (hotel)kamer. Een (hotel)kamer is niet de meest beste oplossing maar als tijdelijke doorstroomlocatie tot nu toe het beste alternatief. Voorwaarden hiervoor zijn dat op korte termijn (uiterlijk 6 maanden) uitstroom verwacht wordt naar een reguliere woonsituatie en dat het betreffende persoon niet geschikt is voor de nachtopvang. De nachtopvang is een voorziening waar je met meerdere personen op een kamer slaapt en overdag op straat moet doorbrengen. Zeer kwetsbare personen (bijvoorbeeld kinderen of mensen met een verstandelijke beperking) passen in een dergelijke opvang niet, een hotelkamer kan in dergelijke gevallen een uitkomst bieden. Voor deze noodoplossing zouden wij financiële middelen beschikbaar willen stellen zodat de hulpverlening dit als mogelijkheid kan inzetten in uitzonderlijke situaties.

Maatregel 10: Onder de pannen

In het Westland willen wij ook onderzoeken in hoeverre het project Onder de Pannen in het Westland gestart kan worden. *Onder de Pannen* richt zich op de zogenaamde economische daklozen. Het betreft hier een bredere doelgroep dan kamers met aandacht waardoor het bereik ook groter zal zijn. Het gaat voornamelijk om mensen met een huisvestingsvraagstuk in combinatie met schulden. Het is een sociaal franchisemodel en is in 2021 gestart met Breda en inmiddels zijn ook Eindhoven, Utrecht, Regio Zuid Oost Utrecht en Zwolle als deelnemende gemeenten gestart. Uitgangspunt is dat iedere gemeente die aanhaakt het project Onder de Pannen aanbiedt volgens vastgestelde primaire processen, de merknaam en bijbehorende visuele stijl. Ook biedt Onder de Pannen in iedere gemeente dezelfde begeleiding, richt zich op dezelfde doelgroep en biedt daarmee de gewenste kwaliteit. Dit project zal gestart worden in samenwerking met de corporatie Arcade.

Maatregel 11: Flexwonen

Flexwonen is een oplossing voor mensen die snel een woonruimte nodig hebben. Het biedt tijdelijke, betaalbare en flexibele woonoplossingen. Het kan een deel van de oplossing zijn om de druk op de opvangvoorziening af te laten nemen. Vanwege de tijdelijkheid gaat hier niet de voorkeur naar uit maar gezien de krappe woningmarkt heeft het Rijk hier middelen voor vrij gemaakt om dit te faciliteren. Vanuit de centrumgemeente zal de gemeente Westland een bedrag ontvangen om flexwonen te stimuleren voor de mensen die door dakloosheid een woonoplossing zoeken. Dit kan uitstroom uit Beschermd Wonen zijn maar ook vanuit de Maatschappelijke Opvang. Binnen de gemeente Westland zal gezocht worden naar een locatie zodat deze mensen een plek kunnen krijgen in de woningmarkt.

4.4 Welke maatregel nemen wij

Opgave	Maatregel	Financiële uitwerking 2025
Opgave 5: Vastleggen en invulling geven van afspraken met corporaties over passende huisvesting voor deze doelgroep.	Maatregel 7: Afspraken uitstroom	€40.000,-
	Maatregel 8: Goede begeleiding	€50.000,-
	Maatregel 9: In acute situaties hulpverleners mogelijkheden bieden	€15.000,-
	Maatregel 10: Aansluiten bij het project "Onder de pannen"	€ 5.000,- €26.000,-
	Maatregel 11: Stimuleringsregeling centrumgemeente Flexwonen	€320.000,-

5. Beheersing

5.1 Risico's

Vanuit de centrumgemeente zijn middelen in 2022, 2023 en 2024 beschikbaar gesteld om de voorbereidingen (inclusief het organiseren van opvangplekken) te kunnen uitvoeren. De afspraken voor 2025 liggen er dat ook dit jaar de financiering voor de decentralisatie naar het Westland toe komen. Ook deze middelen zullen gestort worden in de reserve Beschermd Wonen. Deze reserve is bedoeld voor het realiseren van voorzieningen Beschermd Wonen en het vorm geven van de decentralisatie. Het realiseren van het plan van aanpak valt binnen de doelstelling van de reserve. De bestemmingsreserve is hiervoor toereikend namelijk €1.558.771,-.