



VOORBLAD COMMISSIE

ONDERWERP EN BEHANDELING	
onderwerp	Voorstel tot vaststelling van het Beleidsplan Integrale Schuldhulpverlening Gemeente Westland 2021 - 2024 en 'Verordening beslistermijn schuldhulpverlening Westland 2021'
vertrouwelijk	Nee
portefeuillehouder	Wethouder Vreugdenhil, P.A.
bijlagen	Voorstel: Voorstel_53073.docx Beleidsplan SHV 2021 t/m 2024 (20-0278242) Verordening beslistermijn SHV gemeente Westland 2021 (20-0279669) Uitvoeringsplan SHV 2021 t/m 2024 (20-0284327) ASDW-advies op Plan SHV en Verordening (20-0280811) Reactie op het advies ASDW (20-0280812)
agendapunt	11.

VOORGESTELD BESLUIT RAAD
1. Het 'Beleidsplan Integrale Schuldhulpverlening Gemeente Westland 2021 - 2024' vast te stellen. 2. De 'Verordening beslistermijn schuldhulpverlening Westland 2021' vast te stellen.

ARGUMENTEN EN RISICO'S (RAAD)
Argumenten 1.1 Met het vaststellen van het 'Beleidsplan Integrale Schuldhulpverlening Gemeente Westland 2021 - 2024' wordt voldaan aan de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs). 1.2 Met het beleidsplan wordt richting gegeven aan de wijze waarop Integrale Schuldhulpverlening binnen de gemeente Westland de komende vier jaar wordt vormgegeven. 1.3 Op grond van de Participatiewet kan de gemeente via bijzondere bijstand borg staan. 1.4 Het risico van borgstelling is beperkt. 2.1 De 'Verordening beslistermijn schuldhulpverlening Westland 2021' dient naar aanleiding van wijzigingen in de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening te worden vastgesteld. Risico's en kanttekeningen 1.1 De ontwikkeling van het schuldhulpbestand voor de komende jaren is moeilijk te voorspellen. 1.2 De komende periode maakt het kabinet extra middelen vrij voor armoede en schulden.



RAADSVOORSTEL

ONDERWERP

Beleidsplan "Integrale Schuldhulpverlening Gemeente Westland 2021 – 2024" en de 'Verordening beslistermijn schuldhulpverlening Westland 2021'.

AANLEIDING

De gemeenteraad is op grond van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs) verplicht om periodiek een plan vast te stellen dat richting geeft aan de integrale schuldhulpverlening (hierna verder aangeduid als plan SHV). Het huidige plan SHV heeft een looptijd van 2017 – 2020.

Het nieuwe plan SHV, dat een looptijd heeft van maximaal 4 jaar, dient in te gaan op de te behalen resultaten, maatregelen om de kwaliteit te borgen, de maximaal na te streven wachttijd en op de hulpverlening aan gezinnen met kinderen. Ook wordt het geactualiseerd en de voorgenomen wetswijziging van de Wgs verwachte ingangsdatum 1 januari 2021 wordt verwerkt.

In het Sociaal Beleidskader 'Kernachtig Sociaal' is de ambitie opgenomen dat 'zoveel mogelijk mensen economisch zelfredzaam zijn en daardoor kunnen voorzien in hun onderhoud en kunnen meedoen in de samenleving. Zoveel mogelijk kinderen die opgroeien in een gezinssituatie op het bestaansminimum hebben toegang tot de voorzieningen zodat zij sociaal en maatschappelijk kunnen meedoen'. Deze ambitie, samen met de wettelijke verplichting vanuit de Wgs, leggen de basis voor voorliggend plan SHV.

DOELSTELLING

Doel van het voorstel is tot een nieuwe beleidsplan te komen voor de periode 2021 – 2024 en het vaststellen van de verordening waarmee wordt voldaan aan de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening.

ARGUMENTATIE

1.1 Met het vaststellen van het 'Beleidsplan Integrale Schuldhulpverlening Gemeente Westland 2021 - 2024' wordt voldaan aan de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs).

De Wgs geeft gemeenten de kaders voor de uitvoering van de schuldhulpverlening. Het hoofddoel is de effectiviteit van de gemeentelijke schuldhulpverlening te vergroten door een aantal wettelijke eisen te stellen. Om de effectiviteit verder te vergroten wordt de Wgs per 1 januari 2021 aangepast. De belangrijkste aanpassing is de vroegsignalering. Leveranciers van energie en/of water, de zorgverzekeraar of de woningcorporatie moeten betalingsachterstanden van hun klanten melden bij de gemeente.

Met de Wgs is bepaald welke onderdelen het plan SHV moet bevatten, te weten: de te behalen resultaten, de maatregelen om de kwaliteit te borgen, de maximaal na te streven wachttijd, de hulpverlening aan gezinnen met kinderen en de preventieve aanpak. Nieuw is de samenwerking tussen schuldeisers.



RAADSVOORSTEL

1.2 Met het beleidsplan wordt richting gegeven aan de wijze waarop Integrale Schuldhulpverlening binnen de gemeente Westland de komende vier jaar wordt vormgegeven.

In het Sociaal Beleidskader 'Kernachtig Sociaal' is de ambitie opgenomen dat 'zoveel mogelijk mensen economisch zelfredzaam zijn en daardoor kunnen voorzien in hun onderhoud en kunnen meedoen in de samenleving. Zoveel mogelijk kinderen die opgroeien in een gezinssituatie op het bestaansminimum hebben toegang tot de voorzieningen zodat zij sociaal en maatschappelijk kunnen meedoen'. Schuldhulpverlening draagt bij aan deze ambitie en vraagt om een brede integrale aanpak van schuldhulpverlening. Deze bestaat uit het voorkomen van problematische schulden (preventie), het treffen van maatregelen om problematische schulden terug te dringen (vroegsignalering) en afspraken om inwoners met schulden effectiever te helpen (saneringskredieten). Om de saneringskredieten te kunnen uitvoeren is het nodig om een maatschappelijk werkende kredietbank te contracteren.

1.3 Op grond van de Participatiewet kan de gemeente via bijzondere bijstand borg staan.

Dit staat in artikel 48 lid 2 onder d van de Participatiewet: bijstand kan in de vorm van borgtocht worden verleend indien het bijstand ter gedeeltelijke of volledige aflossing van een schuldenlast betreft. Uitgaven die er komen als de gemeente als borg wordt aangeschreven worden betaald uit het budget Bijzondere Bijstand. Het college heeft tevens de bevoegdheid deze kosten alsnog terug te vorderen bij de betreffende schuldhulpvrager wanneer het de schuldhulpvrager te verwijten is dat er niet aan de terugbetalingsverplichting van het saneringskrediet wordt voldaan.

1.4 Het risico van borgstelling is beperkt

Met het gebruik van saneringskredieten voegen we een nieuwe functionaliteit toe in het gemeentelijk apparaat in de vorm van borgstelling. Uit de ervaring van de kredietbanken met vergelijkbare gemeenten als Westland blijkt een krediet plafond € 250.000 voor het totaal aantal uitstaande saneringskredieten afdoende. Hiermee helpen we ruim 130 schuldhulpvragers omdat het gemiddelde bedrag aan saneringskrediet € 1800 bedraagt. Uit de praktijk blijkt dat er 5 tot 10% van de kredieten niet wordt terugbetaald. Er is een borgstelling nodig van € 25.000 om het afbreukrisico gedurende de 36 maanden af te dekken. Daarnaast ontvangt iedere schuldhulpvrager budgetbeheer waarin de aflossing strak gemonitord wordt.

2.1 De 'Verordening beslistermijn schuldhulpverlening Westland 2021' dient naar aanleiding van wijzigingen in de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening te worden vastgesteld.

Per 1 januari 2021 treedt de Wijziging Wet gemeentelijke schuldhulpverlening in werking. Deze wet verplicht gemeenten om een bij verordening te bepalen termijn op te nemen waarbinnen de gemeente na het eerste gesprek over de hulpvraag moet besluiten of iemand voor een schuldenregeling in aanmerking komt.

Bij de genoemde wetswijziging is besloten een wettelijke termijn op te nemen waarbinnen de gemeente na het eerste gesprek over de hulpvraag moet besluiten of iemand voor een schuldenregeling in aanmerking komt. Niet alleen burgers dienen zich aan wettelijke termijnen te houden. Ook van een dienende overheid mag verwacht worden dat zij op een verzoek van een burger binnen een redelijke, door de raad in een gemeentelijke verordening vastgestelde, termijn reageert. De beslistermijn dient ingevolge artikel 4a, derde lid, van de wet in ieder geval te worden vastgesteld op acht weken. Dit is gelijk aan de maximale redelijke termijn die in artikel 4:13, tweede lid,

RAADSVORSTEL

van de Algemene wet bestuursrecht wordt gesteld.

RISICO'S EN KANTTEKENINGEN

1.1 De ontwikkeling van het schuldhulpbestand voor de komende jaren is moeilijk te voorspellen.

In de eerste plaats als gevolg van de Coronacrisis. In de tweede plaats blijkt uit landelijk onderzoek dat slechts een deel van de mensen met problematische schulden in beeld zijn bij gemeenten. Vroegsignalering kan leiden tot toename van het schuldhulpbestand maar leidt naar verwachting ook tot afname van het aantal en de hoogte van schulden en gerelateerde zorgkosten.

De wetswijziging legt de verplichting op aan een deel van de schuldeisers om samen te werken met de gemeente aan schuldhulpverlening. Bij het maken van afspraken zijn we afhankelijk van de medewerking van schuldeisers. Als beheersmaatregelen hebben we het werkproces zo efficiënt en optimaal mogelijk ingericht en blijven we de eventuele groei van het schuldhulpbestand monitoren.

NB

1.2 De komende periode maakt het kabinet extra middelen vrij voor armoede en schulden.

Het kabinet maakt een bedrag van € 146 miljoen euro aan extra middelen vrij voor het tegengaan van armoede en problematische schulden. Dit schrijft de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid op 28 september 2020 in een kamerbrief (Intensivering armoede- en schulden-aanpak). Het geld gaat voor een belangrijk deel naar gemeenten ten behoeve van het gemeentelijk schuldenbeleid (efficiëntere en snellere dienstverlening) en de bijzondere bijstand. De verdere uitwerking vindt plaats in overleg met betrokken partijen waaronder de NVVK, kredietbanken en Schuldhulpmaatje. De financiële consequenties voor de gemeente zijn op dit moment nog niet duidelijk.

FINANCIËN

Het financieel kader zoals opgenomen in de begroting is vooralsnog het uitgangspunt. Voor het dienstverleningsaanbod is structureel binnen taakveld 6.71 van de begroting € 1,4 miljoen beschikbaar. Waarvan € 1,1 miljoen personele inzet bedraagt. Het overige budget gebruiken we voor inkoop van diensten.

Voor deze beleidsperiode is er extra incidenteel geld beschikbaar. Dit geld is afkomstig uit rijksmiddelen voor impuls armoedebeleid 2018-2020. Deze gelden zijn een kans om de toegang en de effectiviteit van schuldhulpverlening een impuls te geven. In het bestedingsplan leggen we uit waar we dit geld voor gebruiken.

Wanneer blijkt dat het schuldhulpbestand toeneemt als gevolg van de vroegsignalering en/of de coronacrisis zal dit mogelijk tot overschrijdingen leiden op het beschikbare budget. Hier zal dan via de PenC cyclus over gerapporteerd worden.



RAADSVOORSTEL

COMMUNICATIEPARAGRAAF

De 'Verordening beslistermijn schuldhulpverlening Westland 2021' kan na vaststelling van de raad worden gepubliceerd.

EXTERN OVERLEG

De Adviesraad Sociaal Domein Westland (ASDW) heeft in zijn advies aandacht gevraagd om:

- gezinnen met minderjarige kinderen nooit uit huis te zetten;
- inwoners met een beperking die steeds meer op zichzelf zijn aangewezen;
- de positie van de gemeente in de Moedige Dialoog Westland (MDW);
- oog te hebben voor inkomensondersteunende maatregelen om armoede en schulden te voorkomen.

Het college geeft in zijn reactie te kennen dat:

- gezinnen met minderjarige kinderen nooit uit huis worden gezet door inzet van het Laatste Kans Beleid;
- er voor Inwoners met een beperking het Sociaal Kernteam wordt ingeschakeld;
- er waarde aan te hechten dat de partners uit het maatschappelijk middenveld betrokken zijn bij preventie en dat daarbij een gelijkwaardige deelnemende rol van de gemeente past;
- blijvend oog houdt voor maatschappelijke ontwikkelingen en waar nodig onze aanpak hierop aanpassen.

VERVOLGTRAJECT

Na vaststelling van *de* 'Verordening beslistermijn schuldhulpverlening Westland 2021' wordt deze per 1 januari 2021 in uitvoering genomen.

Burgemeester en wethouders van Westland,

de secretaris, de burgemeester,

A.C. Spindler

B.R. Arends



RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Westland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 27 oktober 2020 met de volgende bijlage(n):

- Het 'Integraal Beleidsplan Schuldhulpverlening 2021 – 2024' (*corsanummer 20-0278242*)
- De 'Verordening beslistermijn schuldhulpverlening Westland 2021' (*corsanummer 20-0279669*)
- Het 'Uitvoeringsplan Integrale Schuldhulpverlening 2021 – 2024' (*corsanumer 20-0284327*)

gelet op het bepaalde in artikelen 108, 109, juncto 147 van de Gemeentewet en artikel 2 en 4a van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening;

gehoord het advies van de commissie MO van 23 november 2020 en gehoord de beraadslagingen van onderhavige vergadering;

besluit:

vast te stellen het 'Integraal beleidsplan Schuldhulpverlening 2021 – 2024'

vast te stellen de 'Verordening beslistermijn schuldhulpverlening Westland 2021'

Aldus besloten door de raad in zijn openbare vergadering van 8 december 2020,

de griffier,

de voorzitter,

A.P.M.A.F. Bergmans

B.R. Arends



RAADSBESLUIT