



Postadres:
Postbus 150
2670 AD Naaldwijk
Bezoekadres:
Laan van de Glazen Stad 1
2672 TA Naaldwijk
T 14 0174
E info@gemeentewestland.nl
I www.gemeentewestland.nl

Aan de raad van de gemeente Westland

UW BRIEF	UW KENMERK	ZAAK-/PROJECTNR.	DOCUMENTNR.	BIJLAGE(N)
			25-0144232	1
CONTACTPERSOON		CLUSTER	TELEFOONNUMMER	DATUM VERZONDEN
J.C.M. den Brabander-van Leeuwen		Directie	(0174) 673 307	16 SEP. 2025
ONDERWERP				
Opleggen last onder bestuursdwang				

Geachte raad,

Met deze brief informeren wij u over ons voornemen om een last onder bestuursdwang op te leggen aan een ondernemer die sinds 2017 illegale woonunits voor arbeidsmigranten op zijn gronden heeft staan. Dit houdt in dat hij de woonunits binnen vier weken nadat de definitieve last is opgelegd moet verwijderen. Doet hij dat niet, dan zorgt de gemeente hiervoor. De kosten hiervan verhalen we op de ondernemer.

Zwaardere maatregel

De gemeente verleende de ondernemer in 2012 een omgevingsvergunning voor het tijdelijk (maximaal vijf jaar) plaatsen van woonunits voor de huisvesting van arbeidsmigranten op vier percelen in 's-Gravenzande. In 2017 verviel de tijdelijke omgevingsvergunning. De ondernemer verzocht om verlenging, maar die is afgewezen omdat de woonunits niet bijdragen aan een goed woon- en leefklimaat voor de bewoners ervan. De ondernemer werd door middel van een last onder dwangsom verplicht de woonunits te verwijderen. Hij procedeerde tegen dit besluit tot en met de Raad van State. Die stelde het college in 2021 in het gelijk. Ondanks de dreiging van dwangsommen werden de overtredingen echter niet beëindigd, ook niet nadat de dwangsommen daadwerkelijk betaald moesten worden. Daarom hebben wij in 2024 opnieuw lasten onder dwangsom opgelegd, wederom zonder resultaat. De woonunits staan er tot op heden nog steeds. Daarom gaan wij nu over tot een zwaardere maatregel: het opleggen van een last onder bestuursdwang met als doel de illegale woonunits definitief te laten verwijderen. De last onder bestuursdwang heeft betrekking op drie percelen waar in totaal 54 mensen kunnen wonen. Op het vierde perceel zijn de units recent wel verwijderd.

Overtreding arbeidswetten

Het genoemde besluit namen wij in de wetenschap dat de ondernemer in kwestie ook verschillende arbeidswetten heeft overtreden. De Nederlandse Arbeidsinspectie legde daarvoor vorige maand voor een totaalbedrag van ruim € 450.000 aan boetes op. De overtredingen kwamen eind 2023 aan het licht na een gezamenlijke controle van de gemeente Westland, de Nederlandse Arbeidsinspectie en de Belastingdienst. Het jaar daarvoor, eind 2022, constateerde de gemeente Westland, brandweer en Omgevingsdienst Haaglanden al diverse overtredingen op het gebied van

huisvesting. De gemeente sloot toen een aantal panden vanwege zeer (brand)gevaarlijke situaties.

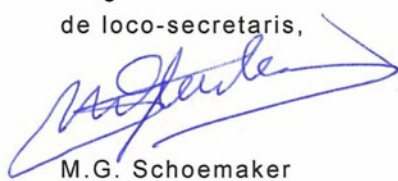
Zorgvuldige uitvoering

Wij hebben een plan van aanpak opgesteld om de uitvoering van de bestuursdwang zorgvuldig te laten verlopen. Onderdeel daarvan is het zoeken van alternatieve huisvesting voor de arbeidsmigranten die momenteel gehuisvest zijn in de illegale woonunits.

Als bijlage bij deze brief treft u het historisch overzicht met betrekking tot de omgevingsvergunning en handavingsprocedures in dit dossier aan.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Westland, i.o.,
de loco-secretaris, de burgemeester,


M.G. Schoemaker


B.R. Arends

Historisch overzicht procedures tuinderscasus Tuinder

Omgevingsvergunning 2012

Op 27 april 2012 is aan Tuinder een omgevingsvergunning verleend voor het tijdelijk (maximaal vijf jaar) plaatsen van woonunits ten behoeve van de huisvesting van arbeidsmigranten voor de percelen Bloemenlaan 10A, Monsterseweg 121A1, Monsterseweg 123A en Van Berckenrodelaan 8A te 's-Gravenzande (hierna: de locaties). Op 19 juli 2017 is de tijdelijke omgevingsvergunning na haar looptijd van rechtswege komen te vervallen.

Aanvragen omgevingsvergunning

1^e serie nieuwe aanvragen

Op 3 februari 2017 heeft verzoeker bij afzonderlijke aanvragen verzocht om verlenging van de geldigheidsduur van de omgevingsvergunning 2012. Bij besluit van 10 april 2017 hebben wij de aanvragen afgewezen en de afwijzing in bezwaar gehandhaafd. Tuinder heeft hiertegen beroep ingesteld. De rechtbank heeft in de uitspraak van 30 juli 2018 het door Tuinder ingestelde beroep ongegrond verklaard. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) heeft bij uitspraak van 8 mei 2019 de uitspraak van de rechtbank bevestigd.

2^e serie nieuwe aanvragen

Op 12 oktober 2018 zijn wederom vier aanvragen ingediend, welke op 6 december 2018 weer zijn ingetrokken.

3^e serie nieuwe aanvragen

Op 18 september 2018 heeft de raad van de gemeente Westland het "Ontwikkeldkader voor de realisatie van extra huisvesting voor arbeidsmigranten in Westland (hierna: het Ontwikkeldkader) vastgesteld. Dit beleid geeft weer op welke wijze de gemeente invulling geeft aan de voorbereiding en de realisatie van extra huisvesting voor arbeidsmigranten in de gemeente.

Tuinder heeft vervolgens op 3 april 2019 vier nieuwe aanvragen ingediend ter verlenging van de geldigheidsduur van de omgevingsvergunning 2012. Deze nieuwe aanvragen zijn getoetst aan het nieuwe beleid, maar dit heeft (opnieuw) tot vier weigeringsbesluiten d.d. 16 april 2019 geleid, waartegen bezwaar is gemaakt. In de beslissing op bezwaar van 12 augustus 2019 is het weigeringsbesluit van 16 april 2019, conform het advies van de Commissie gehandhaafd. Bij brief van 11 september 2019 is ook tegen deze afwijzingen beroep aangetekend bij de Rechtbank Den Haag.

De rechtbank heeft de beroepen op 15 augustus 2023 op zitting behandeld en heeft het onderzoek ter zitting geschorst in afwachting van ons besluit op de **4^e serie nieuwe aanvragen** van Tuinder. Wij ontvingen namelijk op 11 april 2023 nogmaals vier nieuwe aanvragen.

De aanvragen betreffen wederom het verzoek voor het tijdelijk geplaatst houden van woonunits met de maximale duur van 5 jaar op de locaties. Op 3 januari 2024 hebben wij de rechtbank voorzien van een afschrift van ons besluit buitenbehandelingstelling van de aanvraag d.d. 4 december 2023. De rechtbank heeft in de zaken op 13 maart 2024 uitspraak gedaan en verklaarde daarin het beroep ongegrond. Tegen deze uitspraak van de rechtbank heeft Tuinder op 11 april 2024 hoger beroep ingesteld, waarvan de procedure thans nog loopt.

Aanvragen omgevingsvergunningen en omzettingsvergunningen

Op 12 juli 2024 zijn 11 aanvragen ingediend voor omgevingsvergunningen voor het afwijken van het omgevingsplan. Twee aanvragen zijn ingediend met de beschrijving een woning te gebruiken als agrarische bedrijfswoning en voor de overige 9 is de vergunning aangevraagd voor het wijzigen van een woning voor kamergewijze verhuur. Ook zijn op 31 juli 2024 10 omzettingsvergunningen voor de percelen aangevraagd en nog een laatste op 29 november 2024. De omzettingsvergunningen zijn op 26 juni 2025 geweigerd op Bibob-gronden, hiertegen is op 3 juli 2025 bezwaar ingediend door Tuinder. Op de aanvragen voor de omgevingsvergunningen moeten

nog besluiten worden genomen. Op 15 september 2025 worden besluiten genomen over de gewijzigde omzettingvergunningen en de omgevingsvergunningen.

Handhaving

Vanwege het van rechtswege vervallen van de tijdelijke omgevingsvergunning 2012 heeft het college bij besluit van 27 september 2017 Tuinder gelast de woonunits op de locaties te verwijderen en verwijderd te houden. Tuinder heeft hiertegen geprocedeerd tot en met de Afdeling.

Bij uitspraak van 16 juni 2021¹ heeft de Afdeling in het hoger beroep besloten dat:

(1) het besluit van 27 september 2017 herroepen wordt voor zover daarin is bepaald dat binnen zes weken na verzending van dat besluit aan de opgelegde last onder dwangsom dient te worden voldaan;

(2) de aan de bij besluit van 27 september 2017 opgelegde last onder dwangsom verbonden begunstigingstermijn loopt tot en met 31 januari 2022 en

(3) de uitspraak in de plaats treedt van het vernietigde deel van het besluit van 12 maart 2018.

Integrale controles 3, 4 en 17 november 2022

Op 3,4 en 17 november 2022 hebben toezichthouders van de gemeente samen met de Veiligheidsregio Haaglanden (VRH) integrale controles in bedrijfsgebouwen c.q. – woningen en/of bijgebouwen op onderstaande locaties van Tuinder uitgevoerd. Dit naar aanleiding van een BRP-inschrijvingscontrole en gericht op de veiligheid van arbeidsmigranten/vluchtelingen.

Gecontroleerde adressen:

- Van Berckenrodelaan 8 te 's-Gravenzande
- Bloemenlaan 8 te 's-Gravenzande
- Lange Stukken 3 en 5 e.o. te 's-Gravenzande
- Zuidgeestlaan 1 te Naaldwijk

Bij de genoemde locaties is op 4 en 17 november 2022 spoedheidshalve bestuursdwang toegepast en bij besluiten d.d. 25 november 2022 schriftelijk bevestigd.

Tuinder heeft bezwaar d.d. 12 december 2022 gemaakt tegen de besluiten 'Bevestiging spoedeisend toepassen bestuursdwang'. Bij besluiten op het bezwaar van 11 januari 2024 respectievelijk 5 februari 2024 hebben wij het bezwaarschrift van Tuinder, dat gericht was tegen de besluiten 'Bevestiging spoedeisend toepassen bestuursdwang', ongegrond verklaard.

Tuinder heeft op 7 en 8 februari 2024 beroep ingesteld tegen voornoemde beslissing op bezwaar. Deze beroepen zijn tijdens de zitting op 26 juni 2025 door de rechtbank behandeld. Bij uitspraak van 18 juli 2025 heeft de rechtbank het beroep tegen de besluiten spoedeisend toepassen bestuursdwang ongegrond verklaard en de betreffende besluiten in stand gelaten. Op 8 september 2025 ontvingen wij de brief dat er hoger beroep is ingediend tegen de uitspraak van de rechtbank.

Beroepszaken:

- Van Berckenrodelaan 8 te 's-Gravenzande - SGR 24 / 1404 BESLU
- Bloemenlaan 8 te 's-Gravenzande - SGR 24 / 1390 BESLU en SGR 24 / 1392 BESLU (deze is ingetrokken)
- Lange Stukken 3 en 5 e.o. te 's-Gravenzande – SGR 24 / 1395 BESLU, SGR 24 / 1397 BESLU, SGR 24 / 1398 BESLU en SGR 24 / 1411 BESLU
- Zuidgeestlaan 1 te Naaldwijk - SGR 24 / 1401 BESLU en SGR 24 / 1412 BESLU

Naar aanleiding van voornoemde integrale controles in november 2022 hebben wij op 16 juni 2023 vooraankondigingen last onder dwangsom aan Tuinder verstuurd om de illegaal aangetroffen

¹ ABRvS 16 juni 2021, ECLI:NL:RVS:2021:1272

woonunits te verwijderen en nadien verwijderd te houden. Het gaat om de specifieke locaties Bloemenlaan 10A, Monsterseweg 121A1, Monsterseweg 123A, Van Berckenrodelaan 8A en Lange Stukken 3, allen te 's-Gravenzande en de Madeweg 31A te Monster. In deze voorgenomen lastgevingen hadden wij de begunstigingstermijn eerst tot 1 oktober 2023 gesteld. Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen van Tuinder hebben wij op 20 juni 2024 aan Tuinder voor voornoemde locaties definitieve lasten opgelegd om hem ertoe te bewegen de illegaal geplaatste woonunits te verwijderen en verwijderd te houden. De nieuwe begunstigingstermijn werd toen bijgesteld naar 9 maanden na verzending van de lasten. Voor de locaties Bloemenlaan 10A, Monsterseweg 121A1 en Monsterseweg 123A, allen te 's-Gravenzande liep de begunstigingstermijn tot en met 21 maart 2025.

2^e invorderingsprocedure

Op 24 maart 2025 werd naleving van de lasten onder dwangsom gecontroleerd; geconstateerd werd dat de woonunits op de drie bovengenoemde locaties niet waren verwijderd. Op basis hiervan zijn op 24 april 2025 de voorgenomen Invorderingsbesluiten verzonden. Er is geen gebruik gemaakt van de zienswijze mogelijkheid. Op 27 mei 2025 zijn de definitieve Invorderingsbesluiten verzonden. Hiertegen is op 10 juni 2025 bezwaar gemaakt. De bezwaarschriften zullen tijdens de hoorzitting bij de Commissie op 5 november 2025 worden behandeld.

Bloemenlaan 8 te 's-Gravenzande

Naar aanleiding van voornoemde integrale controles in november 2022 hebben wij op 16 juni 2023 een vooraankondiging last onder dwangsom aan Tuinder verstuurd om de illegaal aangetroffen woonunits te verwijderen en nadien verwijderd te houden. Op 16 oktober 2024 is de definitieve last onder dwangsom verzonden. Hiertegen heeft Tuinder op 5 november 2024 bezwaar gemaakt. Abusievelijk is dit document niet als een bezwaarschrift opgevat en is zijn bezwaarschrift niet behandeld. Alsnog zal de Commissie tijdens de hoorzitting van 5 november 2025 het bezwaarschrift inhoudelijk behandelen.

Koelcel op het perceel Van Berckerodelaan nabij 8 te 's-Gravenzande

Op 19 juli 2012 hebben wij een aanvraag van de heer H.A. Tuinder ontvangen voor het oprichten van een koelcel op het perceel Van Berckerodelaan 8 te 's-Gravenzande, kadastraal bekend als GVZ00, sectie I, nummer 4717 en 3820. Bij brief van 22 oktober 2012 heeft de heer H.A. Tuinder aangegeven dat de instandhoudingstermijn van voornoemd bouwwerk ten hoogste vijf jaren bedraagt. Op 12 februari 2013 is een vergunning verleend voor het realiseren van de koelcel en het voor vijf jaar in standhouden daarvan.

Naar aanleiding van een vooraankondiging last onder dwangsom d.d. 16 juni 2023, in verband met het aflopen van de instandhoudingstermijn en de constatering dat de koelcel er nog staat, heeft Amaryllis Kwekerij Tuinder VOF op 11 september 2024 een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend voor het (opnieuw) tijdelijk legaliseren van de koelcel. Deze aanvraag is bij besluit van 20 november 2024 geweigerd.

Op 4 december 2024 is door Amaryllis Kwekerij Tuinder VOF hiertegen een bezwaarschrift ingediend. Het bezwaarschrift is ter advisering voorgelegd aan de Commissie bezwaarschriften Westland (hierna: Commissie). Op 5 februari 2025 heeft de hoorzitting bij de Commissie plaatsgevonden. Op 10 april 2025 heeft de Commissie geadviseerd het bezwaar ontvankelijk doch ongegrond te verklaren en het bestreden besluit in stand te laten.

Bij besluit van 14 april 2025 is de beslissing op het bezwaar van eiser tegen het weigeringsbesluit van 20 november 2024 genomen. In het bestreden besluit hebben wij – conform het advies van de Commissie – het bezwaarschrift ongegrond verklaard met dien verstande dat wij de bestreden besluiten in stand hebben gelaten.

Op 30 april 2025, bij ons bekend op 6 mei 2025, is een beroepschrift ingediend (met kenmerk SGR 25 / 3034 OWBOUW).

Verzoek verlengen begunstigingstermijn

Hangende de bezwaarschriftenprocedure heeft Tuinder bij brief d.d. 29 november 2024 en herhaald op 17 januari 2025 het college verzocht tot verlengen de begunstigingstermijn in de lasten tot 9 maanden na de beslissing op de bezwaarschriften.

Op 25 februari 2025 heeft het college bij besluit geweigerd de verzochte begunstigingstermijn te verlengen. Dit besluit is op dezelfde dag aan uw rechtbank gemaild. In dit weigeringsbesluit heeft het college zich op het standpunt gesteld dat er geen sprake is van blijvende of tijdelijke gehele of gedeeltelijke onmogelijkheid om aan de opgelegde last te voldoen. Tegen dit besluit heeft Tuinder op 14 maart 2025 bezwaar gemaakt.

Herhaald verzoek verlengen begunstigingstermijn

Op 13 maart 2025 heeft Tuinder een herhaald verzoek ingediend tot verlengen van de begunstigingstermijn in de lasten tot 9 maanden na de beslissing op de bezwaarschriften.

Op 19 maart 2025 heeft het college bij besluit geweigerd de herhaald verzochte begunstigingstermijn te verlengen. Tegen dit besluit heeft Tuinder op 27 maart 2025 bezwaar gemaakt.

Bovengenoemde bezwaarschriften zullen tijdens de hoorzitting bij de Commissie op 27 oktober 2025 worden behandeld.

Uitspraak voorzieningenrechter d.d. 13 maart 2025 inzake nieuwe lasten onder dwangsom

Bij uitspraak van 13 maart 2025 heeft de voorzieningenrechter van rechtbank Den Haag de verzoeken om en voorlopige voorzieningen afgewezen.

Zaaknummers SGR 25/944, SGR 25/948, SGR 25/949 OWBOUW V303

Besluit op bezwaar (3 percelen)

Beslissingen op bezwaar voor de percelen Monsterseweg 121A1 te 's-Gravenzande, Monsterseweg 123A te 's-Gravenzande en Bloemenlaan 10A te 's-Gravenzande zijn verzonden op 20 maart 2025. Tegen deze besluiten heeft Tuinder op 8 april 2025 beroep ingediend.

Nog te nemen besluiten op bezwaar (4 besluiten over 3 percelen)

1. Lange Stukken 3 te 's Gravenzande:

Op 3 januari 2023 hebben toezichthouders van de gemeente Westland samen met de Veiligheidsregio Haaglanden een integrale controle uitgevoerd op het perceel aan de Lange Stukken 3 te 's Gravenzande, kadastraal bekend 's Gravenzande, sectie I nummers 4569 en 5295.

Tijdens deze controle is onder meer gebleken dat in 2022 woonunits zijn gerealiseerd, aansluitend aan de bedrijfswoning op het voornoemde perceel, zonder de daartoe benodigde omgevingsvergunning.

Bij brief van 16 juni 2023 is medegedeeld dat wij voornemens zijn een last onder dwangsom op te leggen. Bij brief van 13 juli 2023 is zienswijzen ingediend. De ingediende zienswijzen hebben ons geen aanleiding gegeven om van handhavend optreden af te zien.

Daarop is op 20 juni 2024 een last onder dwangsom opgelegd. Bij besluit van 1 augustus 2024 is de last onder dwangsom van 20 juni 2024 ingetrokken en is een hernieuwde last onder dwangsom opgelegd teneinde de op het perceel gerealiseerde woonunits in het geheel te verwijderen en verwijderd te houden.

Bij brief van 10 juli 2024 is bezwaar aangetekend tegen de voornoemde opgelegde last onder dwangsom.

Op 5 februari 2025 heeft een hoorzitting plaatsgevonden in het kader van deze bezwaarprocedure. De onafhankelijke bezwaarschriftencommissie heeft advies uitgebracht, waarin zij adviseert de bezwaren ontvankelijk, doch ongegrond te verklaren.

Bij brief van 8 mei 2025 is medegedeeld dat het dossier zal worden aangehouden. Op 9 april 2025 is namelijk nieuw beleid vastgesteld. De ex nunc toetsing in bezwaar brengt met zich mee dat opnieuw dient te worden gezien wat de gevolgen van het gewijzigde beleid zijn voor de last onder dwangsom d.d. 1 augustus 2024 en het ingediende bezwaar daartegen.

Dit proces is nog gaande. Bij brief van 4 augustus 2025 is aan dhr. Tuinder het resultaat van de bevindingen van het nieuwe onderzoek medegedeeld. Hij heeft bij brief van 11 augustus 2025 hierop gereageerd. Conform artikel 7:9 van de Awb zal hij op 5 november 2025 worden gehoord.

De beslissing op bezwaar zal daarna worden genomen.

2. Madeweg 31a te Monster:

Op 3 januari 2023 hebben toezichthouders van de gemeente Westland samen met de Veiligheidsregio Haaglanden een integrale controle uitgevoerd op het perceel aan de Madeweg 31a te Monster, kadastraal bekend Monster, sectie I nummers 2196 en 3155.

Tijdens deze controle is onder meer gebleken dat in 2022 woonunits zijn gerealiseerd, aansluitend aan de bedrijfswoning op het voornoemde perceel, zonder de daartoe benodigde omgevingsvergunning.

Bij brief van 16 juni 2023 is medegedeeld dat wij voornemens zijn een last onder dwangsom op te leggen. Bij brief van 13 juli 2023 is zienswijzen ingediend. De ingediende zienswijzen hebben ons geen aanleiding gegeven om van handhavend optreden af te zien.

Daarop is op 20 juni 2024 een last onder dwangsom opgelegd. Bij besluit van 2 september 2024 is de last onder dwangsom van 20 juni 2024 ingetrokken en is een hernieuwde last onder dwangsom opgelegd teneinde de op het perceel gerealiseerde woonunits in het geheel te verwijderen en verwijderd te houden.

Bij brief van 10 juli 2024 is bezwaar aangetekend tegen de voornoemde opgelegde last onder dwangsom.

Op 5 februari 2025 heeft een hoorzitting plaatsgevonden in het kader van deze bezwaarprocedure. De onafhankelijke bezwaarschriftencommissie heeft advies uitgebracht, waarin zij adviseert de bezwaren ontvankelijk, doch ongegrond te verklaren.

Bij brief van 8 mei 2025 is medegedeeld dat het dossier zal worden aangehouden. Op 9 april 2025 is namelijk nieuw beleid vastgesteld. De ex nunc toetsing in bezwaar brengt met zich mee dat opnieuw dient te worden gezien wat de gevolgen van het gewijzigde beleid zijn voor de last onder dwangsom d.d. 1 augustus 2024 en het ingediende bezwaar daartegen.

Dit proces is nog gaande. Bij brief van 4 augustus 2025 is aan dhr. Tuinder het resultaat van de bevindingen van het nieuwe onderzoek medegedeeld. Hij heeft bij brief van 11 augustus 2025 hierop gereageerd. Conform artikel 7:9 van de Awb zal hij op 5 november 2025 worden gehoord.

De beslissing op bezwaar zal daarna worden genomen.

3. Van Berckenrodelaan 8a te 's Gravenzande:

Op 27 april 2012 is omgevingsvergunning verleend, voor het tijdelijk plaatsen van woonunits ten behoeve van de huisvesting van arbeidsmigranten op het perceel aan de Van Berckenrodelaan 8a

te 's Gravenzande, kadastraal bekend 's Gravenzande, sectie I, nummer 4714 (oud, thans nr. 7576) voor de duur van maximaal vijf jaar.

Op 27 april 2017 is de termijn verlopen waarbinnen de woonunits op het perceel aanwezig mochten zijn en het strijdig gebruik van de gronden mocht plaatsvinden. Na afloop van de gestelde termijn zijn de woonunits echter niet verwijderd, hetgeen vereist was op grond van de verleende tijdelijke omgevingsvergunning d.d. 27 april 2012.

Bij besluit van 27 september 2017 is daarom een last onder dwangsom opgelegd om de woonunits op het voornoemde perceel te verwijderen en verwijderd te houden.

Tegen de opgelegde last onder dwangsom is bezwaar en (hoger) beroep ingediend. Op 16 juni 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in hoger beroep uitspraak gedaan in deze zaak. Hierbij is de gemeente in het gelijkgesteld voor wat betreft het opleggen van de last onder dwangsom. De begunstigingstermijn is door de Afdeling verlengd tot en met 31 januari 2022.

Met ingang van 1 februari 2022 dienden de woonunits derhalve verwijderd te zijn, waaraan niet is voldaan.

Bij besluit van 30 januari 2023 is het invorderingstraject van de verbeurde dwangsommen in dit kader in gang gezet.

Huidige procedure:

Op 17 november 2022 hebben toezichthouders van de gemeente Westland samen met de Veiligheidsregio Haaglanden een integrale controle bij het perceel aan de Van Berckenrodelaan 8a te 's Gravenzande uitgevoerd. Tijdens deze controle en de her controle, die daarna volgde op 2 mei 2024, is geconstateerd dat de woonunits nog altijd op het voornoemde perceel aanwezig zijn en dat deze niet zijn verwijderd.

Bij brief van 16 juni 2023 is medegedeeld dat wij voornemens zijn wederom een last onder dwangsom op te leggen. Bij brief van 13 juli 2023 is zienswijzen ingediend. De ingediende zienswijzen hebben ons geen aanleiding gegeven om van handhavend optreden af te zien.

Daarop is op 20 juni 2024 een last onder dwangsom opgelegd. Bij besluit van 2 september 2024 is de last onder dwangsom van 20 juni 2024 ingetrokken en is een hernieuwde last onder dwangsom opgelegd teneinde de op het perceel gerealiseerde woonunits in het geheel te verwijderen en verwijderd te houden.

Bij brief van 10 juli 2024 is bezwaar aangetekend tegen de voornoemde opgelegde last onder dwangsom.

Op 5 februari 2025 heeft een hoorzitting plaatsgevonden in het kader van deze bezwaarprocedure. De onafhankelijke bezwaarschriftencommissie heeft advies uitgebracht, waarin zij adviseert de bezwaren ontvankelijk, doch ongegrond te verklaren.

Op 27 juni 2025 heeft de toezichthoudend ambtenaar geconstateerd dat de betreffende woonunits zijn verwijderd. Daarmee is voldaan aan de voornoemde last onder dwangsom. Dit is hem medegedeeld bij brief van 5 augustus 2025.

Invordering verbeurde dwangsom (besluit 27 september 2017)

Met voornoemde uitspraak d.d. 16 juni 2021 van de Afdeling werd de begunstigingstermijn - verbonden aan het besluit van 27 september 2017 - tot en met 31 januari 2022 gesteld. Ondertussen werd op 17 november 2022 en 4 januari 2023 geconstateerd dat onderhavige woonunits op locaties

niet waren verwijderd en daarmee de totale dwangsom van €200.000,- was verbeurd. Bij besluit van 30 januari 2023 hebben wij een invorderingsbeschikking verstuurd aan Tuinder.

Tuinder heeft bezwaar d.d. 13 februari 2023 gemaakt tegen deze invorderingsbeschikking. Bij besluit op het bezwaar van 22 november 2023 hebben wij het bezwaarschrift van Tuinder, dat gericht was tegen het invorderingsbesluit, ongegrond verklaard.

Tuinder heeft op 19 december 2023 beroep (zaaknummer SGR 23 / 8503 BESLU) ingesteld tegen voornoemde beslissing op bezwaar. Dit beroep is tijdens de zitting op 26 juni 2025 door de rechtbank behandeld. In de tussenuitspraak van 18 juli 2025 van de rechtbank heeft de rechtbank ons verzocht om de motivering aan te vullen met betrekking tot het vertrouwensbeginsel en of we de juiste (rechts)persoon hebben aangeschreven. We hebben op 27 augustus 2025 aanvullend gemotiveerd. Wachten is nu op een definitieve uitspraak van de rechtbank over de invorderingsbesluiten. Inmiddels is de invordering van de verbeurde dwangsom overgedragen aan een incassobureau.

Verzoeken uitstel invordering verbeurde dwangsom

In bovengenoemd bezwaarschrift d.d. 13 februari 2023 en aangevuld op 7 maart 2023 heeft Tuinder tevens verzocht om uitstel van betaling van de verbeurde dwangsom. Bij besluit d.d. 22 november 2023 hebben wij dit verzoek afgewezen.

Bij brieven d.d. 1 en 7 december 2023 heeft Tuinder nogmaals verzocht om uitstel van betaling van de verbeurde dwangsom. Bij besluit d.d. 21 december 2023 hebben wij dit herhaalde verzoek om uitstel van betaling van de verbeurde dwangsom afgewezen.

Bij brieven van 20 december 2023 en 27 december 2023 heeft Tuinder bezwaar gemaakt tegen onze besluiten van 22 november 2023 en 21 december 2023 om zijn verzoeken tot uitstel van betaling van de verbeurde dwangsom af te wijzen. Bij beslissing op het bezwaar van 25 april 2024 hebben wij de bezwaarschriften van Tuinder die gericht waren tegen de afwijzingsbesluiten op zijn verzoeken om uitstel van betaling van de verbeurde dwangsom, ongegrond verklaard.

Tuinder heeft op 13 mei 2024 beroep (zaaknummer SGR 24 / 3761 BESLU) ingesteld tegen voornoemde beslissing op bezwaar. Dit beroep is tijdens de zitting op 26 juni 2025 door de rechtbank behandeld. In de tussenuitspraak van 18 juli 2025 van de rechtbank heeft de rechtbank ons verzocht om de motivering aan te vullen met betrekking tot het vertrouwensbeginsel en of we de juiste (rechts)persoon hebben aangeschreven. We hebben op 27 augustus 2025 aanvullend gemotiveerd. Wachten is nu op een definitieve uitspraak van de rechtbank over de invorderingsbesluiten.

Besluit Intrekking nummeraanduiding Madeweg 39A te Monster

Naar aanleiding van de integrale controles in november 2022 werd geconstateerd dat in het verleden abusievelijk aan de woning Madeweg 39 te Monster twee huisnummers is toegekend, te weten Madeweg 39 en 39A te Monster. Na onderzoek is bij besluit d.d. 23 maart 2023 de nummeraanduiding 39A ambtshalve ingetrokken. Op 18 december 2024 heeft Tuinder bezwaar tegen het intrekkingbesluit ingediend. Hiermee is het bezwaarschrift niet ingediend binnen de wettelijke bezwaartermijn van zes weken – die afliep op 4 mei 2023.

Uit nader onderzoek bleek dat het bestreden besluit slechts digitaal via e-mailverkeer aan bezwaarmaker is verzonden en niet per fysieke postverzending. In deze zaak betreft het een ambtshalve genomen besluit tot intrekking, waarbij geen voorafgaand verzoek van bezwaarmaker is gedaan en evenmin expliciet tussen partijen is afgesproken dat communicatie per e-mail zou plaatsvinden. Gelet op deze omstandigheden hebben wij het aannemelijk geacht dat het besluit bezwaarmaker niet op een juiste en controleerbare wijze heeft bereikt, hetgeen invloed heeft op het aanvangsmoment van de bezwaartermijn. Wij waren daarom van oordeel dat sprake was van

een verschoonbare termijnoverschrijding als bedoeld in artikel 6:11 van de Awb. Wij achtten het bezwaarschrift ontvankelijk en hebben ons op het standpunt gesteld dat het bezwaar inhoudelijk diende te worden behandeld.

Het bezwaarschrift is onlangs tijdens de hoorzitting op 26 mei 2025 bij de Commissie bezwaarschriften behandeld. Het advies is op 2 juli 2025 ontvangen en de beslissing op bezwaar is op 24 juli 2025 genomen. Tegen de beslissing op bezwaar staat beroep open, de beroepstermijn eindigt op 5 september 2025.

Tijdelijk Omgevingsvergunning & Handhavingsprocedures

1. Initiële vergunning

- **27 april 2012** – Verlening tijdelijke omgevingsvergunning (max. 5 jaar).
 - **19 juli 2017** – Vergunning vervalt van rechtswege.
-

2. 1e serie verlengingsaanvragen

- **3 februari 2017** – Tuinder dient 4 verlengingsaanvragen in.
- **10 april 2017** – Aanvragen afgewezen.
- **30 juli 2018** – Rechtbank Den Haag beroep ongegrond (ECLI:NL:RBDHA:2018:9218)
- **8 mei 2019** – Afdeling bestuursrechtspraak bevestigt uitspraak rechtbank.
[ECLI:NL:RVS:2019:1477, Raad van State, 201807374/1/A1](#)

3. 2e serie aanvragen

- **12 oktober 2018** – Nieuwe aanvragen ingediend.
- **6 december 2018** – Aanvragen ingetrokken.

4. 3e serie aanvragen

- **3 april 2019** – Nieuwe aanvragen ingediend (4 stuks).
- **16 april 2019** – Aanvragen geweigerd.
- **12 augustus 2019** – Weigeringsbesluiten in bezwaar gehandhaafd.
- **11 september 2019** – Beroep ingesteld bij Rechtbank Den Haag.
- **15 augustus 2023** – Zitting rechtbank; zaak geschorst i.v.m. 4e serie aanvragen.

5. 4e serie aanvragen

- **11 april 2023** – Nieuwe (vierde) serie aanvragen ingediend.
 - **4 december 2023** – Aanvragen buiten behandeling gesteld.
 - **3 januari 2024** – Besluit buitenbehandelingstelling aan rechtbank gezonden.
 - **13 maart 2024** – Rechtbank Den Haag verklaart beroep ongegrond.
[ECLI:NL:RBDHA:2024:3690, Rechtbank Den Haag, SGR 19/6047, SGR 19/8026, SGR 19/8027 en SGR 19/8028](#)
 - **11 april 2024** – Tuinder dient hoger beroep in bij Raad van State (procedure loopt nog, zitting was 11 augustus 2025, nog geen uitspraak).
-

6. Nieuwe serie aanvragen

- **12 juli 2024** – 11 Nieuwe aanvragen omgevingsvergunningen afwijken omgevingsplan om huisvesting arbeidsmigranten mogelijk te maken.
 - **31 juli 2024** – 10 Aanvragen omzettingsvergunningen om kamergewijze verhuur mogelijk te maken voor huisvesting arbeidsmigranten.
 - **29 november 2024** – Nog 1 aanvraag omzettingsvergunning om kamergewijze verhuur mogelijk te maken voor huisvesting arbeidsmigranten.
 - **26 juni 2025** – Omzettingsvergunningen zijn geweigerd.
 - **3 juli 2025** – Bezwaar ingediend tegen de weigeringen omzettingsvergunning.
 - **15 september 2025** – gewijzigde besluiten omzettingsvergunning en primaire besluiten omgevingsvergunningen
-

7. Handhaving en dwangsombesluit

- **27 september 2017** – Last onder dwangsom opgelegd.
- **16 juni 2021** – Afdeling wijzigt begunstigingstermijn tot **31 januari 2022**.

- **17 nov 2022 & 4 jan 2023** – Constatering niet-verwijderde woonunits.
 - **30 januari 2023** – Invorderingsbeschikking €200.000 verstuurd.
 - **22 november 2023** – Bezwaar tegen invordering ongegrond verklaard.
 - **19 december 2023** – Beroep ingesteld bij rechtbank Den Haag.
 - **26 juni 2025** – Zitting rechtbank over invorderingsbesluit.
 - **18 juli 2025** – Uitspraken spoedeisend bestuursdwang en tussenuitspraken invordering.
 - **27 augustus 2025** – Aanvulling motivering invordering verzonden.
 - **8 september 2025** – brief hoger beroep ingediend tegen uitspraak rechtbank 18 juli 2025
-

8. Nieuwe handhaving (2023–2024)

- **16 juni 2023** – Vooraankondiging nieuwe lasten onder dwangsom.
 - **20 juni 2024** – Definitieve lasten opgelegd voor diverse locaties.
 - **13 maart 2025** – Verzoek om voorlopige voorziening afgewezen door RB Den Haag
Zaaknummers SGR 25/944, SGR 25/948, SGR 25/949 OWBOUW V303
 - **20 maart 2025** De besluiten op bezwaar zijn verzonden (3 van de 7)
Vier besluiten op bezwaar moeten nog verzonden worden. Hierover vindt nog een
hoorzitting plaats bij de Commissie op 5 november 2025.
 - **8 april 2025** – Beroep ingediend (3 van de 7)
-

9. Nieuwe handhaving Bloemenlaan 8 's-Gravenzande (2023–2024)

- **16 juni 2023** – Vooraankondiging nieuwe lasten onder dwangsom.
 - **16 oktober 2024** – Definitieve last opgelegd
 - **5 november 2024** – Bezwaarschrift ingediend
 - **5 november 2025** - Hoorzitting bezwaarcommissie
-

10. Verzoek verlenging begunstigingstermijn

- **29 november 2024** – Verzoek verlenging begunstigingstermijn ingediend
 - **17 januari 2025** – Herhaling verzoek
 - **25 februari 2025** – Besluit afwijzing verzoek verlenging begunstigingstermijn
 - **14 maart 2025** – Bezwaarschrift ingediend
 - **27 oktober 2025** – Hoorzitting bezwaarschriftencommissie
-

11. Herhaald verzoek verlenging begunstigingstermijn

- **13 maart 2025** – Herhaald verzoek verlenging begunstigingstermijn ingediend.
 - **19 maart 2025** – Besluit afwijzing herhaald verzoek verlengen begunstigingstermijn
 - **27 maart 2025** – Bezwaarschrift ingediend
 - **27 oktober 2025** – Hoorzitting bezwaarschriftencommissie
-

12. 2e dwangsomprocedure

- **24 maart 2025** - Constatering verbeurte dwangsom
- **24 april 2025** - Voornemen invorderingsbesluit
- **27 mei 2025** - Invorderingsbesluit
- **10 juni 2025** - Bezwaar ingediend
- **5 november 2025** - Hoorzitting bezwaarcommissie