

VOORBLAD RAADSVORSTEL

ONDERWERP

Verordeningen Bedrijveninvesteringszones Westland 2027

BESLISPUNTEN

1. De Verordeningen Bedrijveninvesteringszones Westland 2027 vast te stellen.

ARGUMENTEN, RISICO'S EN KANTTEKENINGEN

Argumenten:

- 1.1 De BI-zone Honselersdijk is geëindigd per 31 december 2025 en BI-zone Leehove eindigt per 31 december 2026.
- 1.2 De BIZ-verenigingen hebben aangegeven de BI-zones te willen herstarten of voortzetten.
- 1.3 De bijgevoegde uitvoeringsovereenkomsten borgen de uitvoering van de activiteitenplannen.
- 1.4 De gemeenteraad controleert of de voorzieningen zowel het gezamenlijke belang als het algemeen belang dienen.

Risico's en kanttekeningen

- 1.1 De Verordening treedt niet in werking dan nadat gebleken is van voldoende steun onder de bijdrageplichtigen.
- 1.2 Gemeenteraad heeft een autonome positie.

RAADSVORSTEL

AANLEIDING

Op basis van de Wet op de bedrijveninvesteringszones zijn zeven (waren er acht) bedrijveninvesteringszones (BI-zones) vastgesteld voor vijf jaar. Deze perioden van vijf jaar lopen niet voor alle BI-zones gelijk. Bij winkelgebied Honselersdijk was de laatste draakvlakmeting als enige van de zes niet succesvol. De periode is voor winkelgebied Honselersdijk van rechtswege geëindigd per 31 december 2025.

Voor bedrijventerrein Leehove eindigt deze periode van rechtswege op 31 december 2026. De besturen van de hiervoor genoemde BI-zones hebben aangegeven de BI-zones te willen herstarten of voortzetten per 1 januari 2027. Hiervoor is het noodzakelijk dat de nieuwe BIZ-verordeningen worden vastgesteld.

DOELSTELLING

Met dit raadsvoorstel wordt de mogelijkheid geboden te voorzien in de behoefte de BI-zone winkelgebied Honselersdijk te herstarten en bedrijventerrein Leehove voort te zetten.

ARGUMENTATIE

1.1 De BI-zone Honselersdijk is geëindigd per 31 december 2025 en BI-zone Leehove eindigt per 31 december 2026.

Van 2009 tot en met 2011 maakte de Experimentenwet bedrijveninvesteringszones het mogelijk dat ondernemers gezamenlijk investeren in een veilige en aantrekkelijke bedrijfsomgeving, waarbij alle ondernemers meebetalen. De BIZ-gelden worden als subsidie uitgekeerd. De BIZ-bijdrage was vastgesteld met ingang van 2011 voor een periode van ten hoogste vijf jaren en eindigde derhalve per 31 december 2015.

Uit de evaluatie van deze experimentenwet is naar voren gekomen dat het opnieuw en permanent beschikbaar stellen van deze faciliteit gewenst was. Om die reden is de Wet op de bedrijveninvesteringszones ingevoerd. De BI-zones op basis van deze permanente wet eindigen van rechtswege na een periode van maximaal vijf jaar. De periode is voor winkelgebied Honselersdijk is van rechtswege geëindigd op 31 december 2025.

Voor bedrijventerrein Leehove eindigt deze periode van rechtswege op 31 december 2026.

1.2 De BIZ-verenigingen hebben aangegeven de BI-zones te willen herstarten of voortzetten.

Uit een eerste evaluatie is gebleken dat de besturen van de BIZ-verenigingen winkelgebied Honselersdijk en bedrijventerrein Leehove de voormalige of huidige heffing (gewijzigd) willen herstarten of voortzetten. De wijzigingen in de BI-zone en tariefstelling zijn opgenomen in de verordeningen. Deze wijzigingen zijn op initiatief van het BIZ-verenigingen. De gemeente heeft hierin een adviserende en faciliterende rol.

1.3 De bijgevoegde uitvoeringsovereenkomsten borgen de uitvoering van de activiteitenplannen.

Voordat de gemeenteraad de BIZ-verordeningen vaststelt, moet het college met de BIZ-verenigingen een zogenoemde uitvoeringsovereenkomst hebben gesloten. Deze overeenkomst

RAADSVORSTEL

bevat de afspraken tussen de ondernemers en de gemeente. De meeste zaken kunnen direct overgenomen worden van het projectplan, zoals de doelstelling van BIZ, het tijdpad en dergelijke. Daarnaast kunnen afspraken worden vastgelegd over een eventuele extra subsidie van de gemeente, en over de verdeling van de perceptiekosten die de gemeente in rekening kan brengen.

Uit de Wet BIZ kan worden opgemaakt dat de uitvoeringsovereenkomst in ieder geval het volgende moet regelen:

- de activiteiten die de BIZ-organisatie gaat uitvoeren gedurende de verschillende jaren van de BIZ;
- het minimale niveau van dienstverlening van de gemeente voor de periode van de BIZ-bijdrage (de zogenoemde service level agreement (SLA));
- de verplichting dat de BIZ-organisatie de activiteiten verricht waarvoor de subsidie wordt verstrekt.

Mocht het voorkomen dat de BIZ-vereniging of -stichting de afgesproken activiteiten niet uitvoert, dan kan de gemeente via de burgerlijke rechter nakoming afdwingen op grond van de uitvoeringsovereenkomst. Als dat tot niets leidt, kan de gemeenteraad de subsidie intrekken (artikel 4:48, eerste lid, aanhef en onder a of b dan wel artikel 4:49, eerste lid, aanhef en onder c, van de Awb). De al betaalde bedragen kunnen dan als onverschuldigd betaald worden teruggevorderd. In dat geval zal moeten worden nagegaan hoe de betaalde BIZ-bijdragen worden teruggegeven aan de bijdrageplichtigen. De opbrengst van de bestemmingsheffing kan immers niet voor andere doeleinden worden aangewend. In de praktijk zal dit ertoe leiden dat de gemeenteraad wordt voorgesteld de BIZ-verordening in te trekken.

1.4 De gemeenteraad controleert of de voorzieningen zowel het gezamenlijke belang als het algemeen belang dienen.

Naast de aandachtspunten die uit de Wet BIZ voortvloeien, is bij de parlementaire behandeling van de wet ook een aantal aandachtspunten meegegeven aan de gemeenteraad. Met het oog op een eventuele rechterlijke toetsing van de bedrijveninvesteringszone tijdens een beroepsprocedure tegen de BIZ-bijdrage, is het goed om deze aandachtspunten in de besluitvorming te betrekken. Het gaat hierbij om de volgende aandachtspunten:

- Statuten BIZ-organisatie: De gemeenteraad zal zich ervan moeten overtuigen dat de BIZ-vereniging of -stichting voldoet aan de wettelijke eisen van artikel 7, tweede lid, Wet BIZ. In het bijzonder vraagt de (beperkte) statutaire doelstelling en de samenstelling van het bestuur aandacht.
- Uitvoeringsovereenkomst: Deze verordening moet de verplichting bevatten dat de activiteiten waarvoor de BIZ-subsidie wordt verstrekt ook daadwerkelijk worden uitgevoerd (de afdwingverplichting). Daarnaast is van belang dat de uitvoeringsovereenkomst alleen van toepassing is als de verordening uiteindelijk ook daadwerkelijk in werking treedt.
- Activiteiten: De gemeenteraad kan het initiatief van de ondernemers niet zonder meer overnemen omdat de gemeenteraad dient te waken tegen instelling van een bedrijveninvesteringszone die leidt tot willekeurige of onredelijke belastingheffing. De gemeenteraad zal daarom elementen als tariefstelling, de verdeling van de lasten, de wijze waarop de grens van de bedrijveninvesteringszone is getrokken en het soort

RAADSVOORSTEL

activiteiten zorgvuldig en in het licht van het algemeen belang moeten bezien. Wat de activiteiten betreft zal de gemeenteraad kenbaar moeten aangeven in hoeverre de afgesproken concrete activiteiten aansluiten op het abstracte begrip "activiteiten in de openbare ruimte en op het internet, die zijn gericht op het bevorderen van de leefbaarheid of de veiligheid in de bedrijveninvesteringszone of de ruimtelijke kwaliteit of de economische ontwikkeling van de bedrijveninvesteringszone".

- Vastlegging basisserviceniveau: Op grond van artikel 7, vijfde lid, Wet BIZ moeten gemeenteraad en de BIZ-vereniging of -stichting schriftelijke afspraken maken over het minimale niveau van de gemeentelijke dienstverlening voor de periode dat de BIZ-bijdrage wordt geheven. Deze verplichting brengt met zich dat de gemeenteraad vastlegt welke diensten en activiteiten in de bedrijveninvesteringszone tot het reguliere takenpakket van de gemeente horen. Deze zijn opgenomen in de uitvoeringsovereenkomst. Daarnaast is het raadzaam om een bepaling op te nemen die de invloed op het afgesproken basisserviceniveau regelt van latere ingrijpende aanpassingen in de algemene gemeentelijke dienstverlening en activiteiten. Het basisserviceniveau geldt immers voor de looptijd van de BIZ-bijdrage (maximaal 5 jaar) en in die periode kunnen de (financiële) omstandigheden van de gemeente aanzienlijk wijzigen.
- Staatssteun: Door de systematiek van de bedrijveninvesteringszones kan volgens de wetgever de subsidie van de gemeente aan de BIZ-vereniging of -stichting geen staatssteun zijn. Maar dat de subsidie van de gemeente aan de BIZ-organisatie niet leidt tot staatssteun laat onverlet dat gemeenten wel moeten nagaan in hoeverre het gerechtvaardigd is dat de perceptiekosten eventueel niet in mindering op de ontvangen BIZ-bijdragen worden gebracht. Ook moeten gemeenten zich bewust zijn van staatssteunaspecten bij eventuele aanvullende bijdragen aan bedrijveninvesteringszones uit de algemene middelen.

De gemeente Westland levert geen aanvullende bijdrage. De perceptiekosten worden niet in rekening gebracht. De overweging die hierbij is gemaakt is dat bij de oprichting of voortzetting van een BI-zone sprake is van een win-winsituatie.

RISICO'S EN KANTTEKENINGEN

1.1 De Verordening treedt niet in werking dan nadat gebleken is van voldoende steun onder de bijdrageplichtigen.

Een BI-zone wordt ingesteld na een door het college van B&W gehouden stemming onder alle bijdrageplichtigen (draagvlakmeting). In de Wet BIZ is opgenomen dat er mag worden overgegaan tot het oprichten van een BI-zone met de daarbij behorende BIZ-bijdrage als er aan drie voorwaarden is voldaan:

1. Ten minste de helft van de bijdrageplichtigen zich voor of tegen inwerkingtreding heeft uitgesproken;
2. Ten minste tweederde deel daarvan zich vóór inwerkingtreding heeft uitgesproken, en
3. De som van de WOZ-waarden, bedoeld in artikel 2, eerste lid, Wet BIZ, van onroerende zaken in gebruik bij dan wel in eigendom van bijdrageplichtigen die zich hebben uitgesproken vóór inwerkingtreding hoger is dan de som van de WOZ-waarden in gebruik

RAADSVOORSTEL

bij dan wel in eigendom van bijdrageplichtigen die zich hebben uitgesproken tegen inwerkingtreding.

1.2 Gemeenteraad heeft een autonome positie.

Hoewel de BIZ wordt vormgegeven in overleg tussen ondernemers en gemeente, heeft de gemeenteraad een autonome positie om de BIZ in te voeren. Het is aan de gemeenteraad om te besluiten dat zij het exclusieve recht om belastingen te heffen wil inzetten voor een groep ondernemers. De gemeenteraad is dus niet verplicht om een BIZ in te voeren als ondernemers daarom vragen.

FINANCIËN

De BIZ-regelingen zijn budgetneutraal voor de gemeente. De opbrengst van de BIZ-heffing wordt volledig als subsidie uitgekeerd aan de betreffende BIZ-verenigingen conform de uitvoeringsovereenkomsten. De gemeente levert geen aanvullende financiële bijdrage uit de algemene middelen en brengt geen perceptiekosten in rekening.

COMMUNICATIEPARAGRAAF

Bekendmaking in het elektronisch gemeenteblad en via internet.

EXTERN OVERLEG

Met de BIZ-organisaties van winkelgebied Honselersdijk en bedrijventerrein Leehove is (afzonderlijk) overleg geweest. Per BI-zone zijn de afbakening, begroting en de heffingsmaatstaf besproken. De gemaakte afspraken zijn in de bijgevoegde ondertekende uitvoeringsovereenkomsten vastgelegd.

VERVOLGTRAJECT

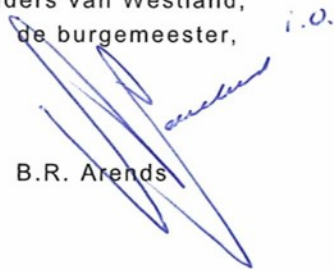
Publicatie.

Nadat de raad de verordening heeft vastgesteld en de verordening is gepubliceerd, volgt de draagvlakmeting. De verordening treedt in werking twee dagen nadat het college heeft bekendgemaakt dat van voldoende steun als bedoeld in artikel 4 van de wet is gebleken. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2027.

Burgemeester en wethouders van Westland,
de secretaris, de burgemeester,



M.L.M. Weerts



B.R. Arends

