RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Westland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 27 oktober 2026, nummer 26-0153593, met de volgende bijlage:

- Was wordt tabel aanpassing ASV 2024 per 1 januari 2027 [26-0163809]

gelet op het bepaalde in de artikelen 108 en 149 van de Gemeentewet;

gehoord het advies van de commissie Bestuur en Economie van 26 november 2026 en gehoord de beraadslagingen van onderhavige vergadering;

besluit:

Artikel I

De Algemene subsidieverordening Westland 2024 wordt als volgt gewijzigd:

A. In artikel 10 wordt lid 5 vernummerd tot lid 6, en wordt een nieuw lid ingevoegd, luidende:
5. Bij een aanvraag om een subsidie die voor het volgende kalenderjaar wordt aangevraagd als bedoeld in artikel 12, eerste lid, hoeft er geen toelichting als bedoeld in het derde lid, onder b te worden overgelegd.

B. Artikel 11 komt te luiden:
Artikel 11. Aanvraag subsidie meer dan € 10.000
1. Een aanvraag om subsidie wordt schriftelijk ingediend bij het college. Als het college hiervoor een aanvraagformulier heeft vastgesteld, gebruikt de aanvrager dat formulier.
2. Bij de aanvraag overlegt de aanvrager in ieder geval het volgende:
    a. een beschrijving van de activiteiten waarvoor de subsidie wordt aangevraagd;
    b. een toelichting op de wijze waarop en de mate waarin de activiteit waarvoor subsidie wordt gevraagd een bijdrage levert aan de gemeentelijke doelstelling(en);
    c. een begroting van de kosten van deze activiteiten, met
        i. een overzicht van bij anderen aangevraagde subsidies of vergoedingen ten behoeve van dezelfde activiteiten, onder vermelding van de stand van zaken daarvan;
        ii. een risicoparagraaf bij een aanvraag van meer dan € 100.000.
    d. voor systeempartners geldt dat zij een opgave doen van de stand van de vrij besteedbare reserves op het moment van de aanvraag.
3. Een rechtspersoon die voor de eerste keer subsidie aanvraagt, overlegt in aanvulling op het in het tweede lid genoemde:
    a. een exemplaar van de oprichtingsakte of de statuten;
    b. een opgave van de bestuurssamenstelling;
    c. een uittreksel uit het Handelsregister.
4. Een onderneming overlegt in aanvulling op het in het derde lid genoemde:
    a. een opgave van subsidies, vergoedingen of tegemoetkomingen in welke vorm ook

met staatsmiddelen bekostigd, die al zijn of zullen worden ontvangen voor de activiteiten waarvoor de subsidie wordt aangevraagd;

b. een verklaring als bedoeld in een Europese de-minimis verordening met betrekking tot de-minimissteun (de-minimisverklaring).

5. Bij een aanvraag om een subsidie die voor het volgende kalenderjaar wordt aangevraagd als bedoeld in artikel 12, eerste lid, hoeft er geen toelichting als bedoeld in het derde lid, onder b te worden overgelegd.

6. Het college kan bij subsidieregeling van de voorgaande leden afwijken.

C. Artikel 12, eerste lid, komt te luiden:

1. Een aanvraag om een subsidie die voor het volgende kalenderjaar wordt aangevraagd, wordt ingediend voor 1 mei voorafgaand aan het jaar waarop de aanvraag betrekking heeft.

D. Artikel 13 komt te luiden:

Artikel 13. Beslistermijn

1. Het college beslist op een aanvraag om een subsidie als bedoeld in artikel 12, eerste lid, uiterlijk op 31 december van het jaar waarin de volledige aanvraag is ingediend.

2. Het college beslist op een aanvraag om een subsidie als bedoeld in artikel 12, tweede lid, binnen acht weken nadat de volledige aanvraag is ingediend.

3. Het college kan bij subsidieregeling andere termijnen stellen.

4. Bij aanvragen voor een subsidie die overeenkomstig artikel 108, derde lid, van het Verdrag wordt aangemeld bij de Europese Commissie wordt de termijn verdaagd totdat de Europese Commissie een eindbeslissing heeft genomen.

E. In artikel 14, derde lid, worden de onderdelen a tot en met h geletterd tot b tot en met i, en wordt een nieuw onderdeel ingevoegd, luidende:

a. de subsidieverstrekking niet past binnen de vastgestelde beleidsdoelstellingen van de gemeente. Bij de beoordeling van de aanvraag betrekt het college of voor de activiteiten een subsidieregeling of ander subsidiekader is vastgesteld.

F. Artikel 22, eerste lid, komt te luiden:

1. Bij subsidies van meer dan € 100.000 dient de subsidieontvanger een aanvraag tot vaststelling uiterlijk in:

a. voor 1 juni van het jaar dat volgt op het betrokken kalenderjaar, in geval van een subsidie die per kalenderjaar wordt verstrekt;

b. 12 weken nadat de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht, in andere gevallen.

G. Artikel 23 komt als volgt te luiden:

Artikel 23. Eindverantwoording subsidies van meer dan € 100.000

1. Bij subsidies van meer dan € 100.000 dient de subsidieontvanger een aanvraag tot vaststelling uiterlijk in:

a. voor 1 juni van het jaar dat volgt op het betrokken kalenderjaar, in geval van een subsidie die per kalenderjaar wordt verstrekt;

b. 12 weken nadat de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht, in andere gevallen.

2. De aanvraag bevat:

a. een inhoudelijk verslag waaruit blijkt in hoeverre de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht en aan de verplichtingen is voldaan;

b. een overzicht van de gesubsidieerde activiteiten en de hieraan verbonden uitgaven en inkomsten (financieel verslag of jaarrekening);
c. een balans van het afgelopen subsidietijdvak met een toelichting daarop;
d. een accountantsverklaring, op basis van een door de gemeente aangeleverd controleprotocol, opgesteld door een onafhankelijk accountant.

3. Wanneer de subsidie een bijdrage in de huurkosten van de accommodatie omvat die aan de gemeente moet worden voldaan, telt dit deel van de subsidie niet mee voor het bepalen of een accountantsverklaring als bedoeld in het tweede lid benodigd is. Wanneer na aftrek van dat deel van de subsidie een bedrag van € 100.000 of minder resteert, wordt de subsidie verantwoord volgens artikel 22.
4. Het college kan bij subsidieregeling andere termijnen stellen of andere gegevens verlangen.

H. Artikel 24, eerste lid, komt te luiden:
1. Het college stelt een subsidie van meer dan € 10.000 vast op uiterlijk 31 december in het jaar van ontvangst van de complete aanvraag tot vaststelling. Wanneer de aanvraag tot vaststelling na 1 oktober wordt ontvangen, geldt een beslistermijn van drie maanden na ontvangst van de aanvraag.

I. In de toelichting op artikel 10 komt de laatste alinea als volgt te luiden:
Aanvragers van een jaarlijkse subsidie hoeven niet elk jaar toe te lichten hoe hun activiteiten bijdragen aan de gemeentelijke doelstellingen (vijfde lid). Bij subsidieregeling kan het college besluiten van de voorgaande leden af te wijken (zesde lid), bijvoorbeeld door voor aanvragen om bepaalde subsidies meer of andere gegevens en bescheiden te verlangen.

J. In de toelichting op artikel 11 komt de laatste alinea als volgt te luiden:
Aanvragers van een jaarlijkse subsidie hoeven niet elk jaar toe te lichten hoe hun activiteiten bijdragen aan de gemeentelijke doelstellingen (vijfde lid). Bij subsidieregeling kan het college besluiten van de voorgaande leden af te wijken (zesde lid), bijvoorbeeld door voor aanvragen om bepaalde subsidies meer of andere gegevens en bescheiden te verlangen.

K. De toelichting bij artikel 12 komt als volgt te luiden:
Artikel 12. Aanvraagtermijn

De aanvraagtermijnen zijn afhankelijk van het soort subsidie. De subsidies die per kalenderjaar of per boekjaar worden verstrekt, noemen we jaarlijkse subsidies. Deze subsidies moeten voor 1 mei worden aangevraagd en worden opgenomen in het subsidieprogramma dat ter besluitvorming aan het college wordt voorgelegd. Andere subsidies kunnen het hele jaar door worden aangevraagd. De aanvraag moet dan minimaal acht weken voor aanvang van de activiteiten worden ingediend.

Bij subsidieregeling kan het college besluiten af te wijken van de genoemde aanvraagtermijnen of bepalen welke gevolgen worden verbonden aan het te laat indienen van een subsidieaanvraag (derde en vierde lid).

L. De toelichting bij artikel 14 komt als volgt te luiden:
Artikel 14. Weigerings-, intrekkings- en terugvorderingsgronden

In het eerste lid worden de algemeen geldende weigeringsgronden van de artikelen 4:25, tweede lid, en 4:35 van de Awb, met nadere verplichte gronden aangevuld.

Ondanks dat er sprake is van staatssteun is het soms mogelijk om steun te verstrekken op basis van een vrijstellingsverordening, waardoor het college kan volstaan met een lichte kennisgevingsprocedure. Als dat niet mogelijk is, kan goedkeuring van de Europese Commissie gevraagd worden via een formele aanmelding. Als de Europese Commissie de steun echter niet goedkeurt, dan moet het college overgaan tot weigering (vandaar de verplichte weigeringsgrond in het eerste lid, onder a).

Bepaalde Europese steunkaders verbieden – als er een bevel tot terugvordering uitstaat – alleen het verlenen van staatsteun onder de betreffende verordening; niet het verlenen van subsidies in het algemeen. Door de in het eerste lid, onder b, gekozen formulering van de weigeringsgrond in combinatie met het verplichtende karakter komt het in de ASV echter neer op een – op zichzelf verdedigbare – verbreding van de weigeringsgrond tot het verlenen van subsidies in het algemeen (als er een bevel tot terugvordering uitstaat).

In het tweede lid is een absolute weigeringsgrond opgenomen voor die gevallen dat overgaan tot subsidieverstrekking strijdigheid op zou leveren met een Europees steunkader omdat er dan subsidie verstrekt zou worden aan een aanvrager die een onderneming drijft die in moeilijkheden verkeert als bedoeld in het toepasselijke steunkader (onderdeel a) of omdat de betreffende subsidie geen stimulerend effect heeft als bedoeld in het toepasselijke steunkader (onderdeel b). Een onderneming wordt naar oordeel van de Europese Commissie beschouwd als een onderneming in moeilijkheden wanneer zij, zonder overheidsingrijpen, op korte of middellange termijn vrijwel zeker gedoemd is te verdwijnen. Meer informatie over dit begrip is te vinden in paragraaf 2.2 van de Richtsnoeren (van de Europese Commissie) voor reddings- en herstructureringssteun aan niet-financiële ondernemingen in moeilijkheden (2014/C 249/01). Dat er sprake moet zijn van een stimulerend effect houdt in beginsel in dat de begunstigde aanvrager door de steun in staat wordt gesteld activiteiten of projecten uit te voeren die zij anders – zonder de steun – niet had uitgevoerd. Ook houdt het in beginsel in dat de steun niet mag worden verleend voordat de activiteit wordt gestart.

In het derde lid zijn nog enkele facultatieve weigeringsgronden opgenomen. Het college kan in deze gevallen weigeren, maar is daartoe niet verplicht.

Opmerking: in de nieuwe ASV 2024 is de weigeringsgrond op basis van de wet Bibob niet meer opgenomen. Dit houdt verband met het feit dat subsidie als instrument is opgenomen in artikel van 3 van de wet Bibob. Op grond van deze wet kan een subsidie dus rechtstreeks worden geweigerd dan wel ingetrokken.

Onderdeel a biedt het college de mogelijkheid een subsidie te weigeren wanneer de activiteiten onvoldoende aansluiten bij de beleidsdoelstellingen van de gemeente. Bij deze beoordeling wordt mede betrokken of voor de betreffende activiteiten een specifieke

subsidieregeling of een ander subsidiekader is vastgesteld. Hiermee kan het college beoordelen binnen welk beleidsmatig kader subsidieverstrekking voor de activiteiten is beoogd.
Onderdeel b maakt het mogelijk subsidie te weigeren als de activiteiten onvoldoende gericht zijn op de gemeente of haar inwoners, of hun onvoldoende ten goede komen. Hiermee wordt geborgd dat gemeentelijke subsidiemiddelen in voldoende mate bijdragen aan activiteiten met een lokaal belang of effect. Onderdeel c geeft de mogelijkheid de subsidie te weigeren als de aanvrager over voldoende eigen middelen beschikt. Met onderdeel d wordt verduidelijkt dat het niet voldoen aan de geldende voorwaarden voor subsidieverlening een grond is om de aanvraag te weigeren.

Onder f is een weigeringsgrond opgenomen waarmee het college een aanvraag kan weigeren als subsidieverstrekking niet is toegestaan dan nadat deze overeenkomstig artikel 108, derde lid, van het VWEU (de meldingsprocedure) is goedgekeurd door de Europese Commissie. Het gaat hier om subsidieverstrekking die in beginsel niet ongeoorloofd is vanwege strijdigheid met de toepasselijke cumulatieregels of overschrijding van het toegestane bedrag aan de-minimissteun. In deze gevallen kan het college óf weigeren de subsidie te verstrekken óf de subsidie melden bij de Europese Commissie om langs deze weg goedkeuring te verkrijgen. Als het college besluit over te gaan tot melding, dan wordt in verband met de standstill-verplichting de beslistermijn verdaagd totdat de Europese Commissie een eindbeslissing heeft genomen (zie artikel 13, vierde lid). Als de Europese Commissie besluit de voorgenomen subsidieverstrekking niet goed te keuren, dan zal het college de aanvraag alsnog weigeren (zie het eerste lid, onder a). Een subsidie die is of kan worden goedgekeurd kan uiteraard ook op een andere grond worden geweigerd.

Als de Europese Commissie tot het oordeel is gekomen dat een subsidie niet in overeenstemming is met de artikelen 107 en 108 van het VWEU, dan moet de verleende subsidie ingetrokken en teruggevorderd worden (inclusief rente).

Het vierde lid geeft het college de bevoegdheid in een subsidieregeling nog andere weigeringsgronden op te nemen, bijvoorbeeld weigeringsgronden die specifiek met de te subsidiëren activiteiten samenhangen.

M. De toelichting bij artikel 23 komt als volgt te luiden:
Artikel 23 Eindverantwoording subsidies van meer dan € 100.000
Bij subsidies vanaf € 100.000 wordt uitgegaan van de traditionele afrekening van subsidies; op basis van gerealiseerde kosten en baten. De vaststelling van de subsidie vindt plaats op basis van uitgevoerde activiteiten en gerealiseerde kosten. Het derde lid bevat een uitzondering op de verplichting om een accountantsverklaring aan te leveren bij een subsidie van meer dan € 100.000. Wanneer de subsidie een bijdrage in de huurkosten van de accommodatie omvat die aan de gemeente Westland moet worden voldaan, is het niet nodig dat de accountant onderzoekt of de subsidie daadwerkelijk aan de huurkosten is besteed. Daarom is geregeld dat de grens van € 100.000 wordt berekend na aftrek van dat deel van de subsidie dat bestemd is voor het voldoen van de huur aan de gemeente. Het vierde lid biedt de basis om in een subsidieregeling te bepalen dat er ook andere, waaronder meer of minder, gegevens gevraagd worden. Uiteraard mogen van de aanvrager alleen

die gegevens verlangd worden die noodzakelijk zijn voor het beoordelen van de verantwoording; dit volgt uit de AVG.

Een aanvrager moet het verzoek tot vaststelling indienen binnen de termijn, gesteld in het eerste lid. Als een aanvraag tot subsidievaststelling niet op tijd wordt ingediend, kan het college de subsidieontvanger een nieuwe termijn stellen. Als de aanvraag niet binnen deze termijn wordt ingediend, kan het college overgaan tot ambtshalve vaststelling. (Artikel 4:44, derde en vierde lid, Awb.)

N. In de toelichting op artikel 25 wordt het woord ‘Aanpassen’ verwijderd.

Artikel II
Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2027.

Artikel III
Deze verordening wordt aangehaald als: Wijzigingsverordening Algemene subsidieverordening Westland 2024.

Aldus besloten door de raad in zijn openbare vergadering van 9 december 2026,

de griffier, de voorzitter,

P. van Oosten B.R. Arends