

NOTA VAN BEANTWOORDING ZIENSWIJZEN TAM-omgevingsplan 22i parapluregeling datacenters

1. Inleiding

Voor u ligt de Nota afdoening zienswijzen met betrekking tot het TAM-omgevingsplan 22i parapluregeling datacenters (hierna: de nota). Het doel van dit TAM-omgevingsplan is het verbieden van de bouw van een nieuw datacenter of om een bestaand datacentrum uit te breiden of bouwwerken of gronden te gebruiken ten behoeve van een datacentrum. Het ontwerp van dit TAM-omgevingsplan heeft van 19 december 2025 gedurende een periode van 6 weken voor eenieder ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn bestond de mogelijkheid om, naar keuze, schriftelijk dan wel mondeling een zienswijze over het ontwerp TAM-omgevingsplan kenbaar te maken. In totaal zijn er 2 zienswijzen ingediend. Een overzicht van de ontvangen zienswijzen is opgenomen in de “Zienswijzen tabel”. De zienswijzen zijn schriftelijk ingediend. Er zijn geen mondelinge zienswijze ontvangen. De indieners van zienswijzen zijn in staat gesteld om de zienswijze mondeling toe te lichten tijdens de hoorzitting van 16 april 2026.

De zienswijzen zijn hieronder in de tabel van deze nota afzonderlijk samengevat, beoordeeld en afgewogen en van een reactie voorzien. Tevens is een voorstel gedaan of de zienswijze aanleiding geeft om het TAM-omgevingsplan op onderdelen te wijzigen. *In het kader van de inwerkingtreding van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), is de te publiceren zienswijzennota geanonimiseerd. De indieners van zienswijze hebben in de ontvangstbevestiging een registratienummer ontvangen waaronder de zienswijze bij ons is geregistreerd. Het nummer waaronder de zienswijze is geregistreerd, komt overeen met het registratienummer zienswijze in onderstaande tabel.*

Zienswijze tabel:

	Registratienummer zienswijze	Inhoud van de zienswijze	Reactie
1	G26-000188. G26-000288 Provincie Zuid-Holland	Digitale economie Datacenters zijn belangrijk omdat ze de rekenkracht en digitale infrastructuur leveren die onze digitale samenleving laat functioneren. Het is belangrijk om een onderscheid te maken tussen de grote buitenlandse datacenters (veelal hyperscalers) en de kleinere regionale datacenters die veelal ook regionale klanten hebben. De provincie wil gericht sturen op de vraag of, waar en hoe nieuwe	Digitale economie Westland erkent dat datacenters belangrijk zijn omdat ze de rekenkracht en digitale infrastructuur leveren die de digitale samenleving laat functioneren. Wel zijn we van mening dat gelet op het behoud van bedrijventerreinen voor bedrijven binnen de agrologistieke sector, de borging van de landschappelijke kwaliteit van de bedrijventerreinen en het behouden van voldoende ruimte op het energienet (voorkomen netcongestie) dat er zich in het Westland geen nieuwe datacenters mogen vestigen. Westland voldoet op dit moment al aantoonbaar aan de provinciale wens om datacenters te huisvesten ten behoeve van de digitale samenleving. In de gemeente is reeds één bestaand datacenter gevestigd dat, binnen strikte ruimtelijke randvoorwaarden, beperkte uitbreidingsmogelijkheden behoudt. Daarnaast is vóór de vaststelling van het voorbereidingsbesluit 18 april 2025 een

	grootschalige bedrijven in Zuid-Holland ruimtelijk gefaciliteerd kunnen worden. Het gaat daarbij voor om de ruimtevrage van grote specifieke functies in onder andere de digitale economie, zoals de vestiging van hyperscale en co-locatie-datacenters. In artikel 7.52a van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening is reeds een verbod opgenomen voor de vestiging van onder andere grote hyperscale en co-locatie- datacenters als deze gehuisvest zijn in een samenhangend gebouwencomplex op een bouwwerkperceel van 3 ha of meer, tenzij deze gevestigd worden in de provinciaal aangewezen clusters voor grote ruimtevragers. Deze aangewezen clusters voor grote ruimtevragers zijn enkele nieuw te ontwikkelen bedrijventerreinen en daarnaast het gehele havenindustriële complex. Op basis van hun grote ruimtelijke impact en energiebelasting acht Zuid-Holland de vestiging van grote datacenters op geen enkele locatie passend, zelfs niet in de aangewezen clusters. De provincie Zuid-Holland wil geen wildgroei aan datacenters - groot of klein - en wil daarnaast 'verdozing' in het landschap tegengaan. Daarom wordt er door de provincie Zuid-Holland gewerkt aan een datacenterstrategie.	aanvraag omgevingsvergunning voor een nieuw datacenter ingediend. Vanwege deze aanvraag omgevingsvergunning is het plangebied van de aanvraag omgevingsvergunning uitgezonderd van het plangebied van het TAM-omgevingsplan. Op deze manier wordt de aanvraag beoordeeld aan de hand van het recht zoals dat gold onmiddellijk voorafgaand aan de inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit. Door het opnemen van deze uitzondering wordt voorkomen dat de initiatiefnemers onevenredig worden benadeeld door een tussentijdse beleidswijziging, terwijl tegelijkertijd de hoofdlijn van het datacenterbeleid onverkort wordt gehandhaafd. Daarmee levert Westland al een substantiële bijdrage aan de regionale digitale infrastructuur. Tegelijkertijd is Westland één van de meest dichtbebouwde gemeenten van Nederland, met een aantoonbaar tekort aan ruimte op bedrijventerreinen voor lokaal- en Greenport-gebonden bedrijven zoals logistiek, handel, toelevering en kassenbouw. Deze ruimtedruk is in de motiveringsparagraaf uitvoerig beschreven en vormt een zwaarwegend ruimtelijk belang om nieuwe vestiging van datacenters niet langer toe te staan, terwijl bestaande datacenters wél zorgvuldig worden ingepast binnen een begrensd en verantwoord kader. Net als de provincie Zuid-Holland wil Westland geen wildgroei aan datacenters - groot of klein - en willen we de 'verdozing' in het landschap tegengaan.
--	---	---

		Datacenterstrategie provincie Zuid-Holland De aanleiding voor het opstellen van een datacentersstrategie zijn de groeiende zorgen rondom netcongestie, maar ook de toekomstbestendigheid van de regio. Deze zorgen zijn ook bestuurlijk besproken en vastgelegd in een motie 1718 'provinciale datacenterstrategie'. Provincie hecht grote waarde aan de afstemming over de datacenterstrategie met de gemeenten. Het verbod dat de gemeente Westland nu instelt, loopt vooruit op onze datacenterstrategie en komt daardoor op een ongelukkig moment.	Datacenterstrategie provincie Zuid-Holland Als gemeente hebben we gekozen voor een voorbereidingsbesluit 18 april 2025 gevolgd door een TAM-omgevingsplan. Met een voorbereidingsbesluit worden tijdelijk regels toegevoegd aan het omgevingsplan. Dit zijn voorbeschermingsregels. Deze voorbeschermingsregels zorgen ervoor dat bepaalde regels uit het omgevingsplan tijdelijk niet meer gelden. Met dit voorbereidingsbesluit wordt geregeld dat in de hele gemeente Westland het niet meer is toegestaan om een nieuw datacentrum te maken. De regels van het voorbereidingsbesluit gelden maximaal anderhalf jaar. Vanwege deze termijn zijn hebben we in december 2025 een ontwerp TAM-omgevingsplan 22i parapluregeling datacenters als ontwerp ter inzage gelegd. Vanwege de geldingsduur van een voorbereidingsbesluit kunnen we niet wachten op het beleid van de Provincie en moet het TAM-omgevingsplan 22i parapluregeling datacenters uiterlijk in september 2026 vastgesteld worden door de gemeenteraad.
		Netcongestie In de datacenterstrategie zal ook uitvoerig gekeken worden naar netcongestie en worden randvoorwaarden ontwikkeld voor de vestiging van datacenters. In de datacenterstrategie kan mogelijk blijken welke locaties wel en niet geschikt zijn voor de vestiging van kleinere en middelgrote datacenters. Het is mogelijk dat Westland geschikt zou kunnen zijn voor de vestiging van een datacenter. Hoewel de Provincie de huidige zorgen van de gemeente Westland over netcongestie begrijpt, is een algeheel verbod te ingrijpend en bovendien niet toekomstbestendig. Gepleit wordt voor een uitzonderingsregeling die ruimte biedt aan datacenters die aantoonbaar bijdragen aan de digitale	Netcongestie Naar aanleiding van de beide ingediende zienswijzen is er nagedacht om een uitzonderingsregeling te maken. Gelet op het belang van het behoud van de ruimte op bedrijventerreinen om de noodzakelijke lokaalgebonden bedrijfsactiviteiten en Greenport gerelateerde bedrijfsactiviteiten (zoals logistiek, handel, toelevering en kassenbouw) goed te kunnen accommoderen, willen we geen uitzondering maken voor nieuw vestiging van datacenters. De reeds vergunde datacenters en de lopende aanvraag omgevingsvergunning voor een datacenter - aangevraagd voor 18 april 2025 - zullen we in de toekomst positief bestemmen in een wijzing van het tijdelijk Omgevingsplan Westland. Wel hebben we een uitzondering opgenomen voor het uitbreiden van bestaande datacenters. Het gaat dan om de volgende afwijking: Het bevoegd gezag kan afwijken voor de uitbreiding van een bestaand datacenter mits: - de uitbreiding niet leidt tot onevenredige aantasting van de omliggende bedrijfsfuncties; - de uitbreiding stedenbouwkundig aanvaardbaar is; - ruimtelijk inpasbaar is binnen het karakter van het bedrijventerrein;

		connectiviteit en maatschappelijke of economische meerwaarde hebben, mits zij een beperkte energievraag kennen.	d. het contractuele elektrische aansluitvermogen niet meer dan 15 MVA bedraagt; e. de oppervlakte van het gebouw of de verzameling van gebouwen mag niet meer bedragen dan 8.000m²; f. gemotiveerd wordt dat de uitbreiding rekening houdt met het effect van de uitbreiding op een efficiënt en duurzaam energiesysteem om netbewust te ontwikkelen en het minimaliseren van het benodigde ruimtebeslag voor de eventuele energie-infrastructuur die nodig is voor deze uitbreiding.
		Onderbouwing Het provinciaal belang van de digitale transitie is verwoord in de omgevingsvisie van de provincie Zuid-Holland: <i>“De digitale transitie biedt de provincie kansen om de economie via innovatie klaar te maken voor de toekomst. In samenwerking met haar regionale partners streeft de provincie ernaar een van de innovatiefste en economisch sterkste regio’s van Europa te blijven. Het stimuleren van de regionale economie is door de nationale overheid bij de regio’s belegd. De provincies in Nederland geven hier uitvoering aan.”</i> Het ontwerp omgevingsplan datacenters sluit niet aan bij deze ambities door het opnemen van het totaalverbod voor de vestiging van alle datacenters. Ook in de regionale economische visie van de provincie Zuidholland voor 2025 tot 2050 is de aanpak: <i>“We vragen gemeenten om ruimte te identificeren en te reserveren voor kleinschalige edge datacenters en andere lokale data-infrastructuur. Zo kunnen we</i>	Onderbouwing De Provincie wijst in haar zienswijze op artikel 7.44 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV), dat vereist dat gemeenten bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen rekening houden met regionaal afgestemde behoefte. De provincie stelt dat het gemeentelijk totaalverbod voor de vestiging van nieuwe datacenters hiermee onvoldoende aansluit bij de provinciale ambities voor de digitale economie en bij de oproep om ruimte te bieden voor kleinschalige edge-datacenters. De gemeente Westland erkent het belang van digitale infrastructuur, maar wijst erop dat Westland reeds op aanzienlijke wijze bijdraagt aan het regionale digitale ecosysteem. In de gemeente is één bestaand datacenter aanwezig, dat onder de nieuwe regels beperkte uitbreidingsruimte behoudt, en daarnaast is vóór het voorbereidingsbesluit een aanvraag voor een nieuw datacenter ingediend die nog in behandeling is. Daarmee faciliteert Westland reeds zowel bestaande capaciteit als toekomstige regionale digitale functies, zonder aanvullende nieuwe vestigingslocaties mogelijk te maken. Verder is Westland - zoals ook in de motiveringsparagraaf is onderbouwd - één van de meest dichtbebouwde gemeenten met een structureel tekort aan bedrijventerreinen om de lokaal- en Greenportgebonden bedrijven te huisvesten. Juist deze functies zijn cruciaal voor de ruimtelijk-economische structuur van de gemeente. Datacenters hebben geen functionele relatie met de Greenport, leggen een groot beslag op schaarse ruimte en bieden relatief weinig werkgelegenheid. Daarom vormt het uitsluiten van nieuwe datacenters een ruimtelijk noodzakelijk middel om de evenwichtige toedeling van functies te borgen. Het provinciale verzoek om ruimte te bieden aan kleinschalige edge-datacenters kan binnen Westland ruimtelijk niet worden gefaciliteerd vanwege deze schaarste

	<i>anticiperen op de toenemende behoefte en zorgen voor een efficiënte en duurzame ontwikkeling van onze digitale economie.”</i> Daarnaast kan worden betoogd dat een definitief verbod op de vestiging van datacenters onvoldoende recht doet aan belangen die op bovenregionale schaal spelen. Hiermee wordt dan ook gehandeld in strijd met het bepaalde in artikel 7.44 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV). Deze bepaling geeft het volgende aan: <i>“Een omgevingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling voor wonen, bedrijventerreinen of kantoren mogelijk maakt, houdt rekening met de op de behoefteramingen van gedeputeerde staten gebaseerde afgestemde regionale behoefte aan deze ontwikkeling. De afgestemde regionale behoefte kan blijken uit regionale bestuurlijke afspraken, waaronder een regionale programmering, waarmee gedeputeerde staten geheel of gedeeltelijk hebben ingestemd of die door gedeputeerde staten zijn vastgesteld.”</i>	aan ontwikkelruimte en de gebiedsprofielen van de bedrijventerreinen, die zijn gericht op het ondersteunen van de glastuinbouwketen. Bovendien blijft de optie bestaan om het omgevingsplan in de toekomst aan te passen wanneer de provinciale datacenterstrategie is vastgesteld. Daarmee blijft de gemeentelijke regeling adaptief en inpasbaar in provinciale beleidskaders. Gelet op het bovenstaande is het gemeentelijke totaalverbod niet in strijd met artikel 7.44 ZHOV: het betreft geen nieuwe stedelijke ontwikkeling, maar een ruimtelijke begrenzing van ongewenste functies om bestaande capaciteit voor noodzakelijke lokale en Greenport-gerelateerde bedrijven te beschermen. Tegelijkertijd blijft Westland reeds aanwezige en aangevraagde datacentercapaciteit volledig honoreren, waarmee de gemeente voldoet aan de regionale bijdrage aan digitale infrastructuur.
	Conclusie Op basis van het ontwerp omgevingsplan datacenters wordt geconcludeerd dat het plan niet in overeenstemming is met het provinciale Omgevingsbeleid en de ambities omtrent digitale economie. Verzocht wordt het omgevingsplan ‘TAM-omgevingsplan 22i parapluregeling datacenters’ aan te passen door een uitzonderingsregel op het totaalverbod op te nemen, zodat de vestiging van kleine datacenters wel mogelijk blijft en per	Conclusie Als gemeente hebben we een uitzondering opgenomen voor het uitbreiden van bestaande datacenters. Nieuw vestiging van datacenters hebben we op dit moment uitgesloten. Wij wachten de datacenterstrategie van de provincie af. Het is altijd mogelijk om in een later stadium het omgevingsplan te wijzigen. Op dit moment willen we de schaarse ruimte op bedrijventerreinen beschermen door de ruimte niet in te richten voor datacenters, maar voor de noodzakelijke lokaalgebonden bedrijfsactiviteiten en Greenport gerelateerde bedrijfsactiviteiten (zoals logistiek, handel, toelevering en kassenbouw).

		vergunningaanvraag beoordeeld kan worden of netcongestie al dan niet een gevolg van die vestiging is.	Daarnaast is het belangrijk om ruimte op het energienet te houden voor andere ruimtelijke ontwikkelingen dan de bouw van datacenters, zoals de bouw van woonwijken, bedrijven en dergelijke.
2	G26-000116	Reclamant kan zich niet in het ontwerp vinden en wordt hard geraakt als het plan ongewijzigd wordt vastgesteld. Het is onbegrijpelijk dat het College het ontwerp in deze vorm ter inzage heeft gelegd, omdat het ontwerp een algemeen verbod op nieuwe datacenters en op uitbreiding van bestaande datacenters is. Door dit verbod dreigt de bedrijfsvoering van reclamant in de gemeente onmogelijk te worden gemaakt, wat tot enorme schade zal leiden.	Wij hechten veel belang aan de ruimte voor bedrijven op bedrijventerreinen. Op dit moment willen we de schaarse ruimte op bedrijventerreinen beschermen door de ruimte niet in te richten voor datacenters, maar voor de noodzakelijke lokaalgebonden bedrijfsactiviteiten en Greenport gerelateerde bedrijfsactiviteiten (zoals logistiek, handel, toelevering en kassenbouw). Naar aanleiding van beide zienswijzen is er wel een uitzondering opgenomen voor het uitbreiden van bestaande (vergunde) datacenters tot een oppervlakte van 8.000m² en een elektrisch aansluitvermogen van maximaal 15 MVA.
		Ontwerp in strijd met de Omgevingswet De doelstellingen van het Ontwerp zijn volgens de toelichting: (1) voldoende ruimte op het energienet behouden, (2) bedrijventerreinen beschikbaar houden voor andere bedrijven, en (3) landschappelijke kwaliteit en leefomgeving beschermen. De primaire doelstelling van het Ontwerp is met andere woorden het voorkomen van netcongestie door een verbod op nieuwe datacenters en uitbreiding van datacenters in te voeren. De overige doelstellingen zijn uitvloeisels daarvan. In de toelichting wordt ook niet (kenbaar) gemotiveerd dat er een tekort zou zijn aan vestigingsplekken voor andere bedrijven en hoe datacenters bij	Ontwerp in strijd met de Omgevingswet De doelstellingen in de toelichting staan in een willekeurige volgorde (vandaar dat er ook geen cijfers staan, maar bullits). Zo wordt er naast netcongestie veel belang gehecht aan het beschikbaar houden van bedrijventerreinen voor andere bedrijven. Om in het Westland noodzakelijke lokaalgebonden bedrijfsactiviteiten en Greenport gerelateerde bedrijfsactiviteiten (zoals logistiek, handel, toelevering en kassenbouw) goed te kunnen accommoderen, is er voldoende ruimte op bedrijventerreinen nodig. De gemeente Westland heeft onderzocht hoe groot de uitbreidingsvraag is voor bedrijventerrein in haar gemeente. Dit omvat tot 2040 circa 62 hectare aan netto bedrijventerrein. Vanuit provinciaalbeleid is het uitgangspunt om de uitbreidingsbehoefte van bedrijfsruimte te ontwikkelen binnen de ruimte die er in de huidige omgevingsplannen wordt geboden. Aangezien dit voor de gemeente Westland niet toereikend is dient de gemeente secuur om te gaan met de ruimte die zij heeft en biedt de gemeente ruimte voor lokaalgebonden bedrijvigheid en Greenport gerelateerde bedrijvigheid. De opgave die Westland heeft om de uitbreidingsbehoefte van de lokaalgebonden bedrijfsactiviteiten en Greenport gerelateerde bedrijfsactiviteiten te faciliteren zorgt voor een knelpunt vanwege de schaarse ruimte op de huidige bedrijventerreinen in Westland. Om deze reden is het noodzakelijk om secuur te sturen op het bieden van ruimte aan bedrijfsactiviteiten die qua branche gewenst

	vestiging op bestaande bedrijfsterreinen in ruimtelijk opzicht een nadeligere impact hebben op de landschappelijke kwaliteit of leefomgeving dan andere soorten bedrijfsactiviteiten. Uit het Ontwerp blijkt voorts niet dat daar onderzoek door het College naar is gedaan. Dat het reguleren van energieverbruik de primaire doelstelling van het Ontwerp is, blijkt tevens uit de regels van het Ontwerp. Zo is in artikel 7.2 van het Ontwerp bepaald dat de uitbreiding van een datacenter verboden is, waarbij in artikel 2.4 van het Ontwerp onder uitbreiding ook het verhogen van het elektrisch aansluitvermogen wordt verstaan. Deze laatstgenoemde regel heeft kennelijk geen ander oogmerk dan het reguleren van energieverbruik. <i>Fysieke leefomgeving</i> Energieverbruik en netcongestie kunnen evenwel niet worden gereguleerd door een omgevingsplan. De Omgevingswet geeft uw raad immers alleen de bevoegdheid om in het omgevingsplan regels te stellen die gaan over de fysieke leefomgeving. Het moet met andere woorden gaan om de fysiek tastbare omgeving. Het begrip fysieke leefomgeving wordt in het kader van het omgevingsplan nader uitgewerkt in de artikelen 4.1 en 4.2 van de Omgevingswet. Deze artikelen bepalen dat het omgevingsplan regels moet bevatten	zijn in Westland. Aangezien een datacentrum qua activiteit niet direct, of niet geheel ten dienste staat van Westland en diens lokale- en Greenportbehoefte is het bieden van ruimte aan een datacentrum vanuit economisch oogpunt een ongewenste ontwikkeling. Tevens biedt een datacentrum minder werkgelegenheid dan de gewenste bedrijvigheid op Westlandse bedrijventerreinen. Namelijk circa een vijfde van het aantal arbeidsplaatsen dat de reguliere bedrijven op Westlandse bedrijventerreinen bieden. Om deze reden heeft een datacentrum relatief weinig economisch toegevoegde waarde. <i>Fysieke leefomgeving</i> Netcongestie is niet de hoofdreden, maar één van de redenen om een verbod op datacenters op te nemen in het Tam-omgevingsplan. Het begrip ‘fysieke leefomgeving’ bepaalt de werkingssfeer van de Omgevingswet. Wanneer er geen sprake is van fysieke leefomgeving dan is de Omgevingswet niet van toepassing. Er is echter geen afgebakende definitie van de fysieke leefomgeving. In de wet staat een niet uitputtende opsomming van onderdelen die in elk geval onder de fysieke leefomgeving vallen: • <i>bouwwerken</i> • <i>infrastructuur</i> • <i>water</i> • <i>watersystemen</i> • <i>bodem</i> • <i>lucht</i> • <i>landschappen</i> • <i>natuur</i>
--	--	---

	die noodzakelijk zijn voor de evenwichtige toedeling van functies aan locaties en activiteiten die gevolgen hebben, of kunnen hebben, voor de fysieke leefomgeving. Het reguleren van digitale infrastructuur via beperkingen op de omvang van elektriciteitsaansluiting valt niet onder deze omschrijving. Dit geldt in ieder geval wanneer (vernieuwing van) die infrastructuur niet of nauwelijks tot wijzigingen in de fysieke leefomgeving leidt, zoals bij de plannen van reclamant.	• <i>cultureel erfgoed</i> • <i>werelderfgoed</i> Netcongestie maakt onderdeel uit van de fysieke leefomgeving. Het elektriciteitsnet zelf primair wordt gereguleerd door de Elektriciteitswet 1998, maar netcongestie heeft directe gevolgen voor de inrichting van de ruimte. Zo omvat de fysieke leefomgeving onder andere infrastructuur, waaronder energie-infrastructuur. Netcongestie heeft invloed op de ruimtelijke ordening, want het heeft invloed op nieuwe woonwijken, bedrijventerreinen en de energietransitie. Zo zijn ook ruimtegebrek voor aansluitingen, noodzaak tot uitbreiding van transformatorhuisjes of kabels in de grond fysieke maatregelen en dus onderdeel van de Omgevingswet. Net congestie dwingt dus overheden om bij ruimtelijke keuzes rekening te houden met de capaciteit van het net. Daarnaast streeft de Omgevingswet naar een "evenwichtige toedeling van functies". Omdat netcongestie woningbouw, bedrijventerreinen en verduurzaming remt, is het een aspect bij het beheren van de leefomgeving.
	Ontwerp is strijdig met de energiewetgeving Het reguleren van energieverbruik en netcongestie in het omgevingsplan is tevens in strijd met de energiewetgeving. Het stellen van (nadere) regels omtrent de aansluiting of het verhogen van de capaciteit van een aansluiting op het elektriciteitsnet valt exclusief onder de bevoegdheid van de Autoriteit Consument & Markt (ACM), zoals vastgelegd in artikel 57 van de Elektriciteitsrichtlijn en artikel 5.1 van de Energiewet. De exclusieve bevoegdheid van de ACM om regels te stellen over de voorwaarden die betrekking hebben op het uitvoeren van transport van elektriciteit over het elektriciteitsnet is tevens bevestigd in recente	Ontwerp is strijdig met de energiewetgeving De gemeente heeft bewust gekozen voor een voorbereidingsbesluit en later een TAM-omgevingsplan om grip te krijgen op een plotselinge toename van vestiging van datacenterpartijen in Westland. Zoals eerder vermeld is dat gedaan om de bedrijventerreinen beschikbaar te houden voor andere bedrijven, het beschermen van schaarse energieruimte en het voorkomen van ruimtelijke verdozing, oftewel waarborging van de ruimtelijke kwaliteit. Netcongestie is één van de aspecten, maar het secuur sturen op het bieden van ruimte aan bedrijfsactiviteiten die qua branche gewenst zijn in Westland is net zón belangrijk aspect vanwege de schaarse ruimte op de huidige bedrijventerreinen in Westland. Voorkomen van netcongestie is één van de redenen om nieuw vestiging van datacenters uit te sluiten. Zoals aangegeven is de ruimte op de Westlandse bedrijventerreinen noodzakelijk om lokaalgebonden bedrijfsactiviteiten en Greenport gerelateerde bedrijfsactiviteiten (zoals logistiek, handel, toelevering en kassenbouw) goed te kunnen accommoderen. Aangezien een datacentrum qua activiteit niet direct, of niet geheel ten dienste staat van Westland en diens lokale- en Greenportbehoefte is het bieden van ruimte aan een datacentrum op een bedrijventerrein een ongewenste ontwikkeling. Het ontwerp is hierop aangepast.

		rechtspraak (Bp 11 maart 2025, ECLI:NL:CBB:2025:145, r.o. 3.2.). Daarbovenop oordeelde het Hof van Justitie van de EU dat het vaststellen van aansluit- en transportvoorwaarden, exclusief is voorbehouden aan de onafhankelijke nationale regulerende instantie: de ACM (HvJ EU 3 december 2020, C-767/19, commissie /Belgie; HvJ EU 2september 2021, C-718/18 commissie /Duitsland). Voorts is in artikel 6.12 van de Energiewet het volgende opgenomen: <i>“Provinciale staten en de gemeenteraad zijn niet bevoegd het produceren, transporteren, opslaan of leveren van elektriciteit of gas in het belang van de energievoorziening aan regels te binden.”</i> In het ontwerp is bij de bekendmaking het volgende opgenomen over de motivering ten aanzien van de regels omtrent het verhogen van de aansluiting op het elektranet: <i>Omdat er al een datacenter aanwezig is en een aanvraag voor een grootschalig datacenter loopt, acht de gemeente verdere vestiging en uitbreiding disproportioneel en strijdig met de kernopgaven. In het beheersgebied van Westland Infra is er nog geen congestie. Het beheersgebied van Westland Infra is daarom aantrekkelijk voor datacenters om zich te vestigen. Daarbij speelt dat er in Scheveningen een aanlandingspunt is gepland van een datakabel die de Noord-Europese landen aan elkaar koppelt. Zo zijn er al meerdere aanvragen gedaan bij Westland Infra voor elektra aansluitingen (10 — 70MVA) voor datacenters Aangezien vestiging van datacenters op diverse bedrijventerreinen op</i>	
--	--	---	--

	<i>basis van het huidige Omgevingsplan mogelijk is valt te verwachten dat er meerdere aanvragen voor vestiging van datacenters zullen worden ingediend bij gemeente Westland. Hiermee zou het elektranet overbelast raken.</i> Hieruit blijkt dat het ontwerp beoogt om de energievoorziening te reguleren en de beschikbare netcapaciteit te verdelen. Als het ontwerp in deze vorm wordt vastgesteld dan wordt buiten de bevoegdheden getreden.	
	Ontwerp in strijd met evenredigheidsbeginsel Het in het ontwerp neergelegde verbod op uitbreiding van datacenters, in het bijzonder door beperking van het elektrisch aansluitvermogen, is disproportioneel en strijdig met artikel 3:4 lid 2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De maatregel is niet geschikt, niet noodzakelijk en evenmin evenwichtig. Het doel van het ontwerp is, blijkens de toelichting, het beperken van energieverbruik en het voorkomen van ruimtelijke en landschappelijke druk door datacenters. Het verbieden van de uitbreiding van het elektrisch aansluitvermogen zou daaraan moeten bijdragen. Het college heeft daarbij evenwel ten onrechte nagelaten te onderzoeken of met minder vergaande maatregelen kon worden volstaan, bijvoorbeeld door een uitzondering op te nemen voor datacenters van kleinere omvang	Ontwerp in strijd met evenredigheidsbeginsel Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen zijn de regels aangepast om te zorgen voor een evenredige én evenwichtige afweging van belangen, zoals bedoeld in artikel 3:4 Awb en de Omgevingswet. Enerzijds wordt de schaarse ruimte op Westlandse bedrijventerreinen beschermd, anderzijds blijft de bedrijfscontinuïteit van reeds bestaande datacenters gewaarborgd. De aangepaste regeling maakt een beperkte uitbreiding mogelijk onder de volgende voorwaarden: • de uitbreiding niet leidt tot onevenredige aantasting van de omliggende bedrijfsfuncties; • de uitbreiding stedenbouwkundig aanvaardbaar is; • ruimtelijk inpasbaar is binnen het karakter van het bedrijventerrein; • het contractuele elektrische aansluitvermogen niet meer dan 15 MVA bedraagt; • de oppervlakte van het gebouw of de verzameling van gebouwen mag niet meer bedragen dan 8.000m²; • gemotiveerd wordt dat de uitbreiding rekening houdt met het effect van de uitbreiding op een efficiënt en duurzaam energiesysteem om netbewust te ontwikkelen en het minimaliseren van het benodigde ruimtebeslag voor de eventuele energie-infrastructuur die nodig is voor deze uitbreiding. Door deze aanpassingen is het oorspronkelijke absolute verbod genuanceerd en is een regeling ontstaan die aantoonbaar evenrediger is in de zin van artikel 3:4 Awb.

	(bijvoorbeeld minder dan 15 MVA). Dergelijke datacenters hebben immers aanzienlijk minder impact op het net, spelen een belangrijke lokale rol en kunnen zelfs bijdragen aan het verlichten van netcongestie. Het ontwerp is in het concrete geval bovendien niet evenwichtig. De gevolgen voor reclamant zijn verstrekkend: noodzakelijke vernieuwing van bestaande datacenters wordt onmogelijk gemaakt. Dit bedreigt direct de continuïteit van de bedrijfsvoering en leidt tot enorme schade (zoals hierna nader zal worden toegelicht). De maatregel staat daarmee evident niet in verhouding tot de beoogde doelen. Het vaststellen van het ontwerp, zonder mogelijkheid tot maatwerk of uitzondering voor kleinschaligere datacenters, is dan ook in strijd met het evenredigheidsbeginsel van artikel 3:4 Awb.	Daarnaast is hiermee ook voldaan aan het evenredigheidsbeginsel uit de Omgevingswet. De regeling borgt een evenwichtige toedeling van functies doordat: - schaarse ruimte op bedrijventerreinen beschikbaar blijft voor de Greenport-gerelateerde bedrijven die ruimtelijk zijn aangewezen op deze locaties; - reeds aanwezige datacenters wel ontwikkelruimte behouden, binnen een strikt begreind, ruimtelijk verantwoord kader; - het geheel voorkomt dat datacenters, door hun grote ruimtelijke impact (bouwmassa, koeling, technische installaties), de vestigingsmogelijkheden van functies die ruimtelijk noodzakelijk zijn voor Westland zouden verdringen. Ook het door reclamant aangevoerde schade-argument is betrokken bij de beoordeling. Door bestaande datacenters niet te belemmeren in onderhoud, vervanging en beperkte uitbreiding, wordt de continuïteit van bedrijfsvoering beschermd en wordt voorkomen dat investeringen waardeloos worden. Eventuele waardedalingen die voortkomen uit het schrappen van uitbreidingsmogelijkheden voor nieuwvestiging zijn ruimtelijk gerechtvaardigd, omdat deze uitbreidingen in strijd zouden zijn met de ruimtedruk, het gebiedsprofiel en de noodzakelijke bescherming van lokaal- en Greenportgebonden functies. Hiermee is de regeling als geheel evenwichtig, zorgvuldig en proportioneel, en voldoet zij zowel aan de eisen van de Omgevingswet als aan de toetsingsmaatstaf van artikel 3:4 Awb.
	Het ontwerp zorgt voor aanzienlijke schade bij reclamant Het ontwerp veroorzaakt in zijn huidige vorm aanzienlijke schade bij reclamant. De datacenters van reclamant zijn aangekocht met het uitdrukkelijke doel om hoogwaardige	Het ontwerp zorgt voor aanzienlijke schade bij reclamant Met de aanpassingen die zijn doorgevoerd naar aanleiding van de zienswijzen, is de regeling zodanig vormgegeven dat de continuïteit van bestaande datacenters gewaarborgd blijft. Bestaande datacenters kunnen hun activiteiten voortzetten en - binnen strikt afgebakende, ruimtelijk verantwoorde grenzen - zelfs beperkt uitbreiden. Hiermee wordt voorkomen dat gedane investeringen waardeloos

	digitale dienstverlening te bieden aan regionale klanten. De waarde van deze panden is in de markt intrinsiek gekoppeld aan de mogelijkheid om deze te exploiteren als datacenter, waarbij een combinatie van planologische bestemming, vergunningen en beschikbaar vermogen bepalend is voor de waarde. Indien datacenteractiviteiten en uitbreiding niet langer zijn toegestaan, zal de waarde van het vastgoed fors dalen, met een waardeverlies dat voorlopig wordt ingeschat op EUR 10 miljoen. De operationele schade is echter nog omvangrijker. Reclamant heeft substantiële investeringen gedaan, zowel in voorbereiding als in infrastructuur, met het vertrouwen dat uitbreiding en modernisering van haar datacenters mogelijk zou blijven. Het Ontwerp maakt deze investeringen waardeloos en verhindert tevens de toekomstige exploitatie. Dit heeft tot gevolg dat gedane investeringen verloren gaan en toekomstige inkomsten worden misgelopen. De totale schade kan daarbij oplopen tot tientallen miljoenen euro's indien het ontwerp ongewijzigd wordt vastgesteld (voorlopig begroot op EUR 70 miljoen). Uw gemeente is voor deze schade aansprakelijk indien het ontwerp in de huidige vorm zou worden vastgesteld.	worden of dat bestaande datacenters niet meer toekomstbestendig kunnen opereren. Door deze aanpassing blijft de exploitatie voor bestaande datacenters volledig mogelijk, maar wordt de groei gemaximeerd tot wat ruimtelijk aanvaardbaar is binnen Westland, dat te maken heeft met structurele ruimtedruk en een duidelijke ruimtelijk-economische prioriteit voor lokaal- en Greenportgebonden bedrijvigheid. De begrenzing van verdere groei is daarmee geen onevenredige beperking, maar het resultaat van een zorgvuldige evenredigheidstoets én een vereiste onder het evenwichtigheidsbeginsel van de Omgevingswet: - schaarse ruimte wordt beschermd; - noodzakelijke lokale en Greenport-functies worden niet verdrongen; - bestaande datacenters behouden voldoende ontwikkelruimte om hun bedrijfsvoering gezond voort te zetten; - en ongewenste nieuwe datacenterontwikkeling of sluipende capaciteitsuitbreiding wordt voorkomen. In die context is de regeling — ook wanneer een zienswijze wijst op mogelijke financiële gevolgen — ruimtelijk gerechtvaardigd, evenwichtig en proportioneel, conform artikel 3:4 Awb en de eisen van de Omgevingswet.
--	--	--

		Reclamant verzoekt de zienswijze te betrekken bij de besluitvorming en het ontwerp niet in de huidige vorm als omgevingsplan vast te stellen. Reclamant dringt erop aan ten minste een uitzondering op te nemen voor vernieuwing van bestaande datacenters en voor datacenters tot 15 MVA.	Westland heeft de zienswijze betrokken bij de besluitvorming en heeft ervoor gekozen om een uitzonderingsregel op te nemen in artikel 7.3 van de planregels. Daarnaast wijzen wij nogmaals op het belang van het behouden van ruimte op de Westlandse bedrijventerreinen om lokaalgebonden bedrijfsactiviteiten en Greenport gerelateerde bedrijfsactiviteiten (zoals logistiek, handel, toelevering en kassenbouw) goed te kunnen accommoderen. Aangezien een datacentrum qua activiteit niet direct, of niet geheel ten dienste staat van Westland en diens lokale- en Greenportbehoefte is het bieden van ruimte aan een datacentrum op een bedrijventerrein een ongewenste ontwikkeling. Daarnaast is het van belang om netcongestie te voorkomen, zodat andere ruimtelijke ontwikkelingen in het Westland, zoals woningbouw, bedrijventerreinen en dergelijke doorgang kunnen vinden.